وحدة التدريب حول المرونة:

أساسيات الحوكمة والتنمية المرنة

إضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي
للحد من مخاطر الكوارث لضمان التنمية المستدامة
والشاملة القائمة على المرونة

وحدة التدريب

حول المرونة:

أساسيات الحوكمة والتنمية المرنة

تشرين الاول 2020

إضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث لضمان التنمية المستدامة والشاملة القائمة على المرونة

بتمويل من :

تم إصدار هذا المنشور بدعم مالي من الاتحاد الأوروبي. محتوياته هذا المنشور مسؤولية UCLG وحدها ولا تعكس بالضرورة آراء الاتحاد الأوروبي.

تم تمويل هذا المنشور من قبل الوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي Sida. لا تشارك الوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي بالضرورة الآراء المعبر عنها في هذا المنشور. تقع المسؤولية عن محتوى هذا المنشور بالكامل على عاتق المؤلف.

المحتويات

تقديم 5

القارئ المستهدف 6

المنهجية 6

الإيقونوغرافيا 6

المواد التكميلية 7

مسرد المصطلحات 7

الفصل 1: إضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للوصول إلى المدن والأقاليم المرنة **8**

التجهيز: مقدمة 8

الدرس 1: الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة 9

نشاط: الشخص والمدينة 10

تمرين: المخاطر والمرونة 13

الدرس 2: إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث (SFDRR) و أهداف التنمية المستدامة (SDGs) 14

تمرين: المرونة وأهداف التنمية المستدامة 19

الدرس 3: اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث في المدن والأقاليم 20

الفصل 2: أساسيات بناء المرونة والحد من مخاطر الكوارث من أجل الإدارات المحلية والإقليمية **23**

الدرس 1: مبادئ المرونة الحضرية ودورة السياسات 23

الدرس 2: إدارة مخاطر الكوارث 25

نشاط: حوكمة ما بعد الكارثة 31

الدرس 3: تقييم المخاطر والمرونة 33

الدرس 4: التمويل للمرونة والحد من مخاطر الكوارث 42

نشاط: المستقبلية 43

الدرس 5: استراتيجيات وخطط عمل المرونة المحلية 51

تمرين: الاستراتيجيات والتمويل 55

الفصل 3: تحضير بيئة ملائمة من خلال الادارات المحلية والاقليمية **56**

الدرس 1: خمسة خطوط رئيسية من الإجراءات للادارات المحلية والاقليمية من أجل دعم بناء المرونة 56

تمرين: مساهمات الادارات المحلية والاقليمية 64

شكر وتقدير **65**

المراجع 66

النشرات 68

تقديم

إن مخاطر الكوارث و المرونة معقدة ومنهجية وديناميكية، كما هول الحال في المناطق الحضرية والمجتمعات المعرضة لها. يتطلب هذا التعقيد من الإدارات المحلية والإقليمية فهم ما يشكل ويكّون مخاطر الكوارث، وتقديم حلول ليس من أجل تقليلها فحسب، بل لكي تبني المرونة لضمان التنمية العادلة والمستدامة في مجتمعاتها أيضا.

بقيت إجراءات الإدارات المحلية والإقليمية في هذا المجال محدودة بسبب العديد من التحديات التي تواجهها، وذلك على الرغم من دورها الحاسم في تحقيق مرونة مدنها وأقاليمها. تحتاج الادارات المحلية والإقليمية إلى تعزيز القدرات بالإضافة إلى تمكين البيئات المؤسسية والتقنية والمالية بهدف إضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث بالاضافة الى امور اخرى تحتاجها.

تهدف هذه الوحدة التدريبية لاضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي، التي طورتها منظمة المدن المتحدة والادارات المحلية (UCLG)، بالشراكة مع مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث (UNDRR) وبرنامج الأمم المتحدة للموئل البشرية (UN-Habitat)، وإلى دعم الادارات المحلية في تهيئة بيئة مواتية للحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على التأقلم معها. كما تهدف هذه الوحدة إلى تعزيز التعلم والتوعية بشأن الصلات بين العمل المحلي وتحقيق جداول الأعمال العالمية، ولا سيما إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث.

يناقش المجلد الأول من وحدة التدريب مسألة إضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي في سياق أساسيات بناء المرونة وإدماجها المحتمل في دورة سياسات الادارات المحلية والاقليمية، كما يوفر إطارا أساسيا للادارات المحلية والاقليمية لفهم المخاطر والمرونة، وتعزيز حوكمة المخاطر، وتحديد آليات وفرص التمويل المتاحة، وصياغة استراتيجيات وخطط عمل الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة مع بناء القدرات اللازمة للتنفيذ.

سوف يناقش المجلد الثاني من وحدة التدريب موضوع تنفيذ خطط العمل على المستويين المحلي والإقليمي من خلال استخدام إجراءات عديدة مثل التخطيط القائم على المخاطر، وتعزيز المرونة الاجتماعية، أو استخدام الحلول القائمة على الطبيعة واستراتيجيات التصميم المبتكرة لبناء المرونة. تعتمد الوحدة على تجارب مجموعات الادارات المحلية والاقليمية في مواجهة جائحة COVID-19، وتقدم نهج منهجي لإدارة مخاطر الكوارث، وتعترف بالدور المهم الذي يجب أن تلعبه هيئات الادارات المحلية والإقليمية للضغط من أجل بيئة مواتية على المستويين الوطني والدولي للادارات المحلية والاقليمية وذلك لتكون قادرة على تنفيذ استراتيجيات المرونة الحساسة والمستجيبة على الصعيد المحلّي.

القارئ المستهدف

تهدف هذه الوحدة إلى توفير هيكل أساسي لورش العمل لتمكين الادارات المحلية والاقليمية من خلال الفهم الأساسي والمعرفة والأدوات اللازمة لدمج الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة في دورة سياساتها واستراتيجياتها وخطط التنمية العائدة لها. وتم تطويرها لدعم جميع أصحاب المصلحة المعنيين على المستويات المحلية والإقليمية وحتى الوطنية، مثل القادة السياسيين والموظفين التقنيين العامين في مختلف الإدارات وهيئات الادارات المحلية. وتوفر الوحدة الأساس من اجل حلقات عمل بناء القدرات من خلال نهج تدريب المدربين.

المنهجية

تتبع وحدة التدريب هذه نفس هيكل الوحدات السابقة التي طورتها UCLG حول اضفاء الطابع المحلّي على أهداف التنمية المستدامة، وهي بمثابة دليل للمدرّبين المنشطين لتكييف وتنظيم ورش العمل والدورات التدريبية الخاصة بهم، بناء على الجمهور المستهدف من قبلهم.

يعتمد الجزء النظري من الوحدة على الدروس ودراسات الحالة والموارد الإضافية استنادا إلى تجارب الادارات المحلية والاقليمية والبحوث الراهنة. تهدف التدريبات التفاعلية إلى تسهيل تبادل المعرفة والبناء على الجزء النظري، وتوفير فرص لإعادة التفكير في المفاهيم، بالإضافة إلى دمج الخبرات والمعارف الخاصة بالسياق من مدن وأقاليم المشاركين. وهي مصممة للسماح للمشاركين بالبدء في استخدام بعض الأدوات التي تم استكشافها في الوحدة من أجل بناء المرونة ودمج الحد من مخاطر الكوارث في عملهم اليومي.

الإيقونوغرافيا

سوف تجد سلسلة من الرموز التي سوف تساعدك على العثور على المعلومات بسهولة أكبر والتنقل بين مختلف الانشطة والموارد المتاحة لحلقة العمل الخاصة بك في جميع أقسام الوحدة.

- درس
- تمرين
- نشاط
- الموارد
- المنشورات

بغض النظر عن الرموز، ستجد على الهامش الأيسر أيضًا رسائل ونصائح ومعلومات أساسية حول ما إذا كانت هناك حاجة إلى أي إعداد مسبق، مثل الطباعة وقطع المواد وما إلى ذلك.

المواد التكميلية

يمكن مواصلة استكمال هذه الوحدة باستخدام بعض الأدوات الموجودة التي طورتها UCLG، وموئل الأمم المتحدة، ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، وشركاء آخرين، بالاستفادة بوجه خاص من الموارد التالية:

- *UCLG, UN-Habitat & UNDP. Learning Module on Localizing the SDGs.*
- *UNISDR 2017. How to Make Cities More Resilient: A Handbook for Local Government Leaders*
- *UNDRR 2019. Words into Action guidelines: Implementation guide for local disaster risk reduction and resilience strategies*
- *UN-HABITAT / CRGP. 2018. City Resilience Profiling Tool Guide*
- *UCLG Taskforce for Territorial Prevention and Management of Crisis, 2019. Guidance for Local Authorities on Effective Working with Humanitarian Actors.*

مسرد المصطلحات

CRGP - البرنامج العالمي لمرونة المدن CRPT - أداة تشكيل مرونة المدينة DRM — إدارة مخاطر الكوارث

DRR — الحد من مخاطر الكوارث

HFA — اطار عمل هيوغو 2005-2015

LRGs — الادارات المحلية والإقليمية

LRGAs - هيئات الادارات المحلية والإقليمية

MCR - حملة جعل المدن مرنة

NUA - جدول الأعمال الحضري الجديد

SDGs — أهداف التنمية المستدامة

SFDRR - إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث

UCLG - المدن المتحدة والادارات المحلية

UN-HABITAT — برنامج موئل الأمم المتحدة

UNDRR - مكتب الأمم المتحدة للحد من أخطار الكوارث

الفصل 1: اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للوصول للمدن والأقاليم المرنة

تقدم الدروس في هذا الفصل مقدمة لإطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث (SFDRR)، ومفاهيمه الرئيسية، وأهمية بناء المرونة للادارات المحلية والإقليمية. كما يناقش الرابط المهم للحد من مخاطر الكوارث (DRR) وبناء القدرة على المرونة مع جداول الأعمال العالمية الأخرى، واعطاء امثلة عن كيفية دعم الحد من مخاطر الكوارث والعمل على المرونة وكيف يمكن أن تكون متكاملة مع التنمية العادلة والمستدامة للمدن والأقاليم.

التجهيز: مقدمة

تجهيز

15-20 دقيقة

فيديو: اضفاء الطابع المحلي على اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث

فيديو

يرجى استخدام الفيديو الذي طورته UCLG و UNDRR و Un-Habitat للحصول على مقدمة عن الوحدة النمطية واضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث (SFDRR) للحد من مخاطر الكوارث:

https://www.youtube.com/watch?v=XSqFvmT1E-Q

مقدمة ومناقشة ذاتية

دعوة المشاركين لتقديم أنفسهم بعد الفيديو. يجب أن يكون الهدف في هذا القسم التقديمي:

- عرض موجز للمشاركين
- التعلم بالطريقة التي يشارك بها المشاركون في الحد من مخاطر الكوارث و المرونة في مدنهم وأقاليمهم
- تعلم ما يرغبون في تحقيقه من وحدة التدريب / التعلم هذه

تقوم الدروس 1 و 2 بتوسيع الأفكار المقدمة في الفيديو، وتوفير مزيد من المعلومات لتسهيل المناقشة مع المشاركين أو التوسع في مفاهيم محددة، بعد التعريف بالمشاركين.

الدرس 1: الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة

الدرس 1

يقدم هذا الدرس مقدمة موجزة عن المواد التي تغطيها وحدة التدريب، كون أن الادارات المحلية والإقليمية تواجه ضغوطا وصدمات متعددة في مجتمعاتها ومناطقها الحضرية، ولها دور حاسم تلعبه للحد من المخاطر وبناء المرونة في مدنها وأقاليمها.

"

تلعب الادارات المحلية والإقليمية دورا مركزيا في الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على التأقلم، باعتبارها الهيئة المسؤولة الرئيسية عن توفير الخدمات الأساسية وتنسيق المهام اليومية وتوفير المعلومات والتنظيم.

المخاطر والمرونة في المدن والأقاليم

تتعرض المجتمعات في جميع أنحاء العالم بشكل متزايد لمجموعة متنوعة من الأزمات والضغوط التي تؤدي إلى الضغوط والصدمات التي تؤثر على حياتهم اليومية وتعيق أي مكاسب تنموية مستدامة. تواجه المدن والأقاليم تحديات ليس فقط المخاطر الناشئة عن الضغوط اليومية، مثل الفيضانات الغزيرة الناتجة عن أنظمة الصرف غير الملائمة، أو الجفاف بسبب عدم كفاية إمدادات المياه، ولكن أيضًا مع الصدمات مثل الزلازل أو الأعاصير أو الأوبئة.

أودت الكوارث المرتبطة بالمناخ والجيوفيزيائية من 1998 إلى 2018 بحياة 1.3 مليون شخص وتركت 4.4 مليار مصاب أو مشرد أو نازح. أدت الكوارث خلال الفترة نفسها، إلى أضرار مباشرة بأكثر من 3 مليار دولار أمريكي، حيث تسببت الكوارث المتعلقة بالمناخ في حدوث حوالي 75% من إجمالي الخسائر (UNISDR و CRED 2018).

كون أن العالم أصبح أكثر حضرية، باتت الكوارث تؤثر بشكل متزايد على المناطق الحضرية وتزيد من التأكيد على أوجه عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية المتأصلة، والهياكل المادية دون المستوى المطلوب، والنظم الإيكولوجية المختفية، والنظم المؤسساتية غير الفعالة. تؤثر الكوارث مع ذلك على الأقاليم وأنظمتها الخاصة ونماذجها الإنمائية بشكل مختلف. لا يؤدي الزلزال في البيرة إلى نفس التأثير والخسائر مثل الزلزال الذي وقع في طوكيو، ولا يكون لحريق في جزيرة الكنغر نفس التأثيرات التي تحدث في بيروت. ويأخذ هذا الأمر أهمية خاصة لأنه يدل على الحاجة الفورية إلى استراتيجيات محلية متعددة المستويات للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة مع المشاركة النشطة للادارات المحلية والإقليمية، والتنسيق والتعاون فيما بينها.

تلعب الادارات المحلية والإقليمية دورا مركزيا في الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على التأقلم، باعتبارها الهيئة المسؤولة الرئيسية عن توفير الخدمات الأساسية وتنسيق المهام اليومية وتوفير المعلومات والتنظيم. وهي أيضا الجهات الفاعلة الرئيسية خلال عمليات التعافي وإعادة الإعمار. ويمكن للمبادرات الناجحة على الصعيدين المحلي والإقليمي أن تؤثر على السياسات والإجراءات والنتائج على الصعيد الوطني. وتواجه العديد من الادارات المحلية والإقليمية مع ذلك أيضا سلسلة من التحديات التي تحد من جهودها. من بين الأمور الأخرى، التي تعيقها هي عدم كفاية الادارات، ومخصصات الميزانية غير الكافية للحفاظ على الخدمات وتقديمها للجميع، والكفاءات غير الواضحة وتقسيم المهام بين مجالات الادارة، والقدرات التقنية والقائمة على المعرفة والبيانات لفهم، ومنع، و إدارة الضغوط والصدمات والكوارث.

يمكن للادارات المحلية والاقليمية تطوير استراتيجيات شاملة تستند إلى الأنظمة للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة من خلال فهم وتحليل أفضل للأنظمة الحضرية التي يحدث فيها التعرض ونقاط الضعف، والأدوات المتاحة، والكفاءات والموارد المناسبة. بالإضافة إلى بناء القدرة على المرونة، يمكن لهذه العملية أن تدعم تطوير أنظمة مشتركة صالحة للعيش مع أنظمة بيئية متوازنة، وتخطيط وتصميم حضريين أفضل، ومشاركة المواطنين النشطة وتساعد في إنشاء منصة ناجحة للإدارة الحضرية.

نشاط

20-15 دقيقة

المدينة و الشخص : بطاقة الصدمة

المدينة و الشخص : مخطط التحليل

طباعة وقص بطاقات الصدمة من قبل. اذا قمت بالتقسيم في مجموعات، نقترح مجموعات من 6-4 أشخاص

تقديم امثلة

نشاط: الشخص والمدينة

الغرض من هذا النشاط هو أن يفهم المشاركون مدى قوة تقوية 'جهاز المناعة" وأنظمة الدعم في المدينة من أجل الاستعداد لمواجهة الصدمات المحتملة. ستجد أربع بطاقات مختلفة مع وصف موجز للصدمة في النشرة.

1. تسليم بطاقة واحدة لكل مشارك أو مجموعة من المشاركين (إذا كنت ترغب في تبسيط الديناميكية، يمكنك اختيار صدمة واحدة وعرضها على المجموعة بأكملها).

اطلب من المشاركين إغلاق أعينهم والتخيل أنهم تأثروا بهذه الصدمة. ادعوهم إلى التفكير في الآثار التي قد يكون لها فيهم كأفراد. كيف سيواجهون هذه الصدمة؟ ماذا سيحتاجون للتغلب عليها؟ على مَن / ماذا يعتمدون؟

افتح المجال لكل مشارك لمشاركة ما الذي سيعتمد عليه ومن سيعتمد عليه بعد دقيقة من التأمل الذاتي.

قم في اللحظة المناسبة أثناء المناقشة بإدخال هذين المفهومين:

- جهاز المناعة: مجموعة من العوامل والعمليات الداخلية في أجسامنا التي يتم إعدادها وتنظيمها للعمل بسرعة لمواجهة الصدمة.
- أنظمة الدعم: ما وراء الجسم الخاصة بنا، ونحن نعتمد أيضا على علاقاتنا والنظم الاجتماعية لمواجهة والتغلب على الصدمات. وقد يشمل ذلك الدعم من عائلاتنا، بالاضافة الى الخدمات البلدية.

2. قم بعد المناقشة السابقة بدعوة المشاركين إلى التفكير في كيفية مواجهة مدينتهم (بدلا من أن يكونوا أفرادا) للصدمة نفسها. استخدم الأسئلة التوجيهية التالية لتسهيل المناقشة:

- ماذا يحدث عندما تضرب الصدمة مدينة؟ كيف تتأثر؟
- هل هناك جهاز مناعة في المدينة؟ من ماذا يتكون؟
- هل هناك أي أنظمة دعم؟ ما هي؟

قدم أمثلة إذا لزم الأمر لعناصر نظام المناعة في المدينة (عاملي الإطفاء والمستشفيات والحدائق / المساحات المفتوحة، إلخ.)، ونظم الدعم (مدن أخرى، والحكومة الوطنية، والجهات الفاعلة الإنسانية، وما إلى ذلك.).

3. إغلاق الديناميكية مع انعكاس المجموعة النهائية على النهج لمواجهة نوع مختلف من الصدمات، وتسليط الضوء على بعض من التدريبات التي سيتم تطويرها في الوحدة.

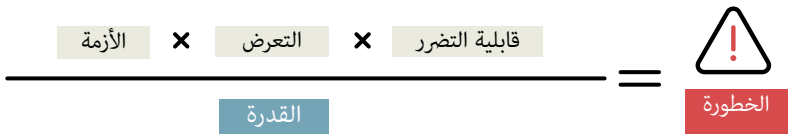
التعلم المهم من هذه الديناميكية هو فهم تعقيد المدن والمناطق كنظام للأنظمة، الداخلية والخارجية على حد سواء. وتتألف الادارات المحلية والإقليمية نفسها من أفراد يتأثرون شخصيا بالصدمات المختلفة. كما يعتمد استمرار الخدمات العامة على التعامل مع الآثار التي تحدثها الصدمة على الأشخاص الذين يشكلون المؤسسات الحكومية.

تحديد الخطر والمرونة1

وفقا لإطار سنداي (الأمم المتحدة 2015 (أ)، المرونة هي" قدرة النظام أو المجتمع أو الشعب المعرض للمخاطر على مقاومة واستيعاب وفهم والتأقلم والتحويل والتعافي من آثار الأزمة في الوقت المناسب وبطريقة فعالة، بما في ذلك من خلال الحفاظ واستعادة هياكله الأساسية ووظائفه من خلال إدارة الأزمات." ويصف جدول الأعمال الحضري الجديد: المدينة المرنة كمدينة " قادرة على استيعاب والتأقلم والتعافي من الصدمات و الضغوط محتملة الحدوث، بشكل تحول نفسها بطريقة إيجابية نحو الاستدامة"[UN-Habitat 2018].

مخاطر الكوارث يتم تعريفها على أنها" خسارة محتملة في الأرواح أو الإصابة أو الممتلكات المدمرة أو التالفة التي يمكن أن تحدث لنظام أو مجتمع أو شعب في فترة زمنية محددة " (UNISDR 2017a). وبشكل مبسط أكثر، يتم تحديد مخاطر الكوارث كدالة الأزمة، والتعرض، و قابلية التضرر ويظهر عبر المعادلة التالية:

> يمكن أن يساعد فهم كل مكون من مكونات المخاطر، واتجاهاتهم المحتملة، في تحديد إجراءات محددة وتحديد أولوياتها لتقليل المخاطر وبناء المرونة.



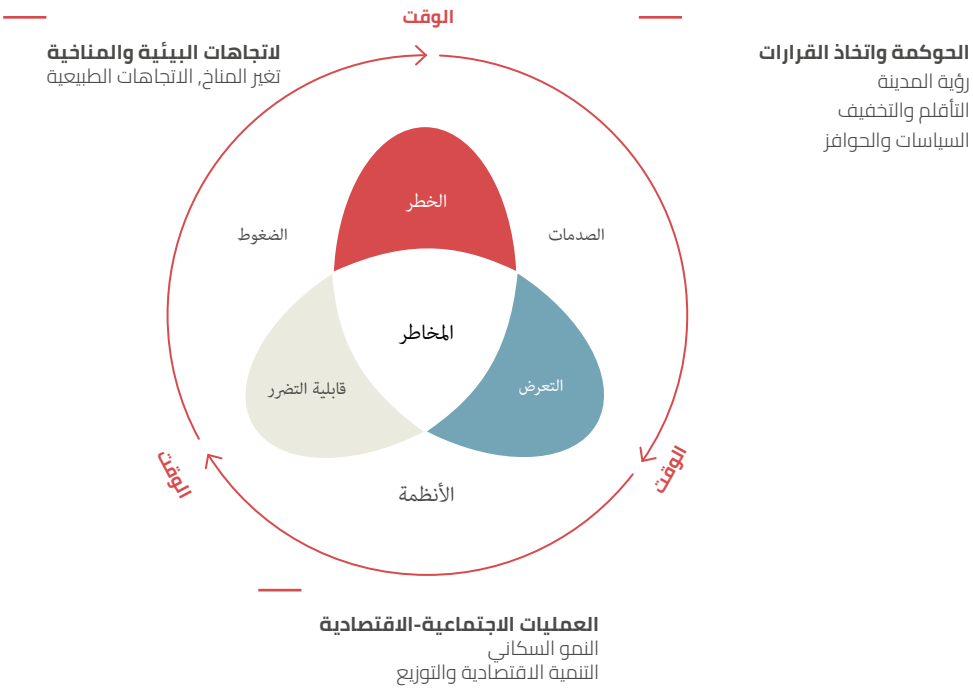
الشكل 1: يمكن بعبارات بسيطة فهم الخطورة على أنها مزيج من الأزمة الحالية مع التعرض وقابلية التضرر والقدرة على مواجهته أو التغلب عليه.

المخاطر الطبيعية تعرف بأنها عملية أو ظاهرة أو نشاط بشري قد تسبب خسائر في الأرواح أو إصابات أو تأثيرات صحية أخرى أو أضرار في الممتلكات أو اضطراب اجتماعي واقتصادي أو تدهور بيئي. قد تكون الأزمات طبيعية أو بشرية المنشأ أو اجتماعية طبيعية المنشأ.

1.يتم تحديد المخاطر والمرونة من قبل منظمات ومجالات مختلفة و من خلال العدسات ووجهات النظر المختلفة. وستستخدم وحدة التدريب هذه المصطلحات من منظور إطار سنداي للحد من أخطار الكوارث (SFDRR) وجدول الاعمال الحضري الجديد (NUA).

التعرض تتجسد حالة الأشخاص والبنية التحتية والإسكان والقدرات الإنتاجية وغيرها من الممتلكات البشرية الملموسة الموجودة في المناطق المعرضة للمخاطر الطبيعية. **قابلية التضرر** (جمع) هي الظروف التي تحددها العوامل المادية والاجتماعية والاقتصادية والبيئية أو العمليات التي تزيد من تعرض الفرد أو المجتمع أو الممتلكات أو الأنظمة لتأثيرات الأزمات. على سبيل المثال، يمكن أن يكون المجتمع ضعيفا بسبب البنية المادية لمبانيه وبنيته التحتية، وعدم المساواة الاجتماعية بين المواطنين، وعدم التنسيق بين مؤسساته من بين عوامل أو عمليات أخرى.

يتم تعريف **صدمة** المرونة في التحليل الأكثر **منهجية للمرونة** على أنها "أحداث مفاجئة تؤدي، على الأرجح، إلى آثار سلبية تتكشف في غضون ساعات أو أيام في المناطق الحضرية، في حين تُعرَّف **الضغوط** بأنها ضغوط مزمنة تقوض آثارها التراكمية قدرة المدينة على المرونة" (موئل الأمم المتحدة 2018). كما تحدد الاتجاهات البيئية والمناخية والعمليات الاجتماعية والاقتصادية والقرارات والإجراءات السياسية كيفية تغير جميع هذه العناصر المختلفة وتتفاعل مع مرور الوقت، كما هو موضح في الرسم التالي:



الشكل 2 يتضمن الفهم الأكثر منهجية للمخاطر والمرونة أنواعا مختلفة من الصدمات والضغوط، وينظر في تأثير العمليات والاتجاهات البيئية والاجتماعية والاقتصادية والسياسية. المصدر: تم تطويره بواسطة Wael للتعلم.

يمكن أن يساعد فهم كل عنصر من عناصر المخاطر، واتجاهاتها المحتملة، في تحديد وترتيب أولويات إجراءات محددة للحد من المخاطر وبناء القدرة على التأقلم. يتم استكشاف كل عنصر من هذه المكونات بشكل أكبر في وحدة التدريب هذه، ويمكن مناقشته من خلال التمرين التالي، مما يساعد المشاركين على التفكير في كل واحد منهم وفهمه بشكل أفضل.

تمرين: المخاطر والمرونة

تمرين

30-45 دقيقة

تقسيم المشاركين لمجموعات صغيرة

المفاهيم الأساسية: المخاطر و المرونة

المخاطر و المرونة: مثال على احدى المدن

المخاطر والمرونة : مخطط التحليل

المخاطر و المرونة: ملف مدينتك

يهدف هذا التمرين إلى تعرف المشاركين على المفاهيم المستخدمة في تحليل المخاطر والمرونة، وفهم العلاقات المتشابهة والاختلافات بين وجهات النظر المختلفة.

1. تقسيم المشاركين في مجموعات صغيرة وقم بتوزيع نسخة من المفاهيم الأساسية ونموذج ملف تعريف المدينة ونشرات مخطط التحليل لكل مجموعة.
2. قم بدعوة كل مجموعة لتحليل ملف تعريف مدينتها النموذجية بعد قراءة وشرح كل مفهوم من (أ) منظور الحد من مخاطر الكوارث (DRR)، وتحديد الخطر وقابلية التضرر، ومن (ب) منظور المرونة، وتحديد الضغوط والصدمات.

3. قم بفتح نقاش بين جميع المشاركين لتبادل أفكارهم حول الاختلافات وأوجه التشابه بين كل منظور ومفاهيمهم.

يمكنك بعد ذلك دعوة كل مجموعة لتحليل مخاطر مدينتهم ومرونتها

يمكنك تعيين لكل مجموعة ملف مدينة مختلفة , او يمكنك اختيار نفس المدينة كعينة لجميع المجموعاتف. سيطرح الخيار الأول سيناريوهات متعددة للمخاطر / المرونة، بينما سيعزز الخيار الثاني نقاشًا أعمق حول المفاهيم

4. اطلب من كل مجموعة ملء ملف تعريف المدينة الخاص بها، باستخدام التنسيق الموجود في نشرة ملف تعريف المدينة. إذا كان المشاركون من مدن / مناطق مختلفة، فيمكنك أن تطلب منهم اختيار المدينة / المنطقة الأكثر علما بها.

5. قم بمجرد الانتهاء بدعوة كل مجموعة لمشاركة ملف تعريف مدينتهم باستخدام أحد المنظورين (أو الشخص الذي تفضل العمل معه).

نموذج لتحليل وجهات نظر الحد من مخاطر الكوارث والمرونة

DRR PERSPECTIVE	
Hazards	Vulnerabilities
RESILIENCE PERSPECTIVE	
Shocks	Stresses

درس 2

إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث وأهداف التنمية المستدامة

يتناول هذا الدرس إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث وتآزره مع أجندة التنمية المستدامة لعام 2030، واتفاقية باريس للمناخ، وجدول الاعمال الحضري الجديد بالإضافة إلى الأولويات التي وضعتها الادارات المحلية والإقليمية، خاصة في الاستجابة لوباء COVID-19 وفترة ما بعد COVID-19.

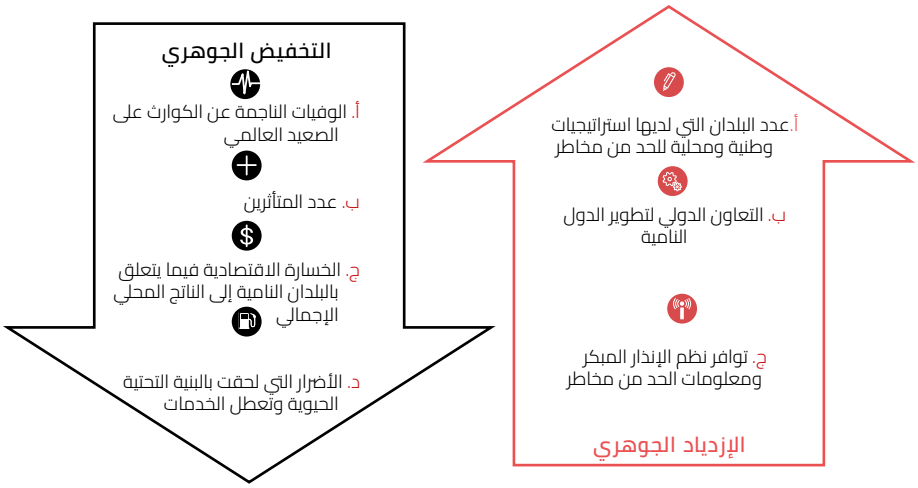
إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030

تم اعتماد إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث (SFDRR) في مؤتمر الأمم المتحدة العالمي الثالث للحد من مخاطر الكوارث في مدينة سنداي، اليابان، في عام 2015. وجاءت الاتفاقية بعد مراجعة سابقها، إطار عمل هيوغو (HFA، 2005-)، بالإضافة إلى مشاورات أصحاب المصلحة التي تم فيها تمثيل الادارات المحلية والإقليمية من خلال فريق العمل العالمي للادارات المحلية والإقليمية.

يهدف إطار سنداي إلى توجيه إدارة أزمات الكوارث المتعددة في التنمية على جميع المستويات وكذلك داخل جميع القطاعات وفيما بينها.

يأخذ إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث بخلاف إطار عمل هيوغو السابق، في الحسبان مخاطر الكوارث الصغيرة والكبيرة الحجم والمتكررة والنادرة والمفاجئة والبطيئة الظهور الناجمة عن الأخطار الطبيعية أو من صنع الإنسان، فضلاً عن المخاطر والأزمات البيئية والتكنولوجية والبيولوجية ذات الصلة. ويهدف إلى توجيه إدارة الازمات المتعددة لمخاطر الكوارث في التطوير على جميع المستويات وكذلك داخل جميع القطاعات وفي ما بينها.

حدد إطار سنداي سبعة أهداف، ثلاثة عشر مبدأ، وأربع أولويات للعمل (الأمم المتحدة 2015 أ) من أجل تسهيل "الحد بشكل كبير من مخاطر الكوارث والخسائر في الأرواح وسبل العيش والصحة والأصول الاقتصادية والمادية والاجتماعية والثقافية والبيئية للأشخاص والشركات والمجتمعات والبلدان".



الشكل 3 الأهداف السبعة لإطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030 (الأمم المتحدة 2015)

الهدف ج: عدد البلدان التي لديها استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث بحلول عام 2020

الهدف ج ذو أهمية خاصة للادارات المحلية والاقليمية. اعتماد هذا الهدف، الذي يشير على وجه التحديد إلى الاستراتيجيات المحلية للحد من مخاطر الكوارث، ويدفع الحكومات الوطنية إلى دعم صياغتها وإنشاء آليات ميكانيكية متعددة المستويات التنسيقية، هو إنجاز مهم أصبح ممكنا بفضل عمل UCLG ومناصري الإدارات المحلية والاقليمية على الصعيد العالمي. ويوفر هذا الهدف إطارا واضحا للادارات المحلية لوضع وتنفيذ استراتيجيات يتم الاعتراف بها ودعمها ومواءمتها مع الاستراتيجيات والبرامج الوطنية والدولية، ويدفع إلى تهيئة بيئة تمكينية للسياسات والحوكمة على المستوى الوطني للقيام بذلك.

يحدد إطار سنداي أربعة مجالات ذات أولوية لتوجيه العمل داخل القطاعات وفيما بينها على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية من أجل تحقيق أهدافه ونتائجه وهدفه المتوقع. وتوفر المجالات ذات الأولوية التوجيه للادارات وأصحاب المصلحة على جميع المستويات للعمل، مع مراعاة قدرات كل منهم وقدراته بما يتماشى مع القوانين والقواعد الوطنية.

الشكل 4: الأولويات الأربع لاطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث (الأمم المتحدة 2015)

التآزر بين إطار سنداي وجداول الأعمال العالمية الأخرى في مرحلة ما بعد COVID-19

سلطت جائحة COVID-19 الضوء على أهمية اتخاذ تدابير وقائية وتخفيف المخاطر وبناء مرونة نظامية في مدننا وأقاليمنا. وقد أجبرت المجتمعات في جميع أنحاء العالم على مواجهة أوجه عدم المساواة المتأصلة، ونقاط الضعف، والاعتماد على نماذج اقتصادية معينة، مما يعرض المخاطر التي يمكن أن تحدثها هذه التصدعات على المجتمع بأسره والضغط الذي يوجد في ظله العديد من أنظمتنا الاقتصادية والبيئية والاجتماعية والمكانية والصحة العامة في الوقت الراهن. دعت في الوقت نفسه إلى التفكير في النماذج البديلة والمستقبل، وكيف أن التعاون العالمي، والحوكمة متعددة المستويات، والالتزام السياسي، وصنع السياسات القائمة على العلم والأدلة، كلها عوامل حاسمة لمواجهة تحديات عصرنا.

ويمكن لاستراتيجية فعالة للحد من أخطار الكوارث وبناء القدرة على المرونة أن تحدث آثارا كبيرة، وهي تسير في الواقع جنبا إلى جنب مع رفاه المجتمعات المحلية، وحماية البيئة، والتنمية الاقتصادية المحلية والإقليمية، ونوعية الحياة في المدن والأقاليم، مما يشير إلى أن إطار سنداي له روابط مباشرة بجميع جداول الأعمال العالمية الأخرى (انظر الى الشكل 5).

الشكل 5: روابط جداول الأعمال العالمية ذات الصلة بالتنمية المستدامة القائمة على المرونة

جدول اعمال التنمية المستدامة لعام 2030: تحويل عالمنا

تبنت الادارات المحلية والإقليمية خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وأهداف التنمية المستدامة الـ 17 منذ اعتمادها في أيلول 2015 في نيويورك. وشملت جهود اضفاء الطابع المحلي تقديم الدعم في عمليتي تحضير التقارير والمتابعة.

يتمثل الاعتراف الشامل بجدول أعمال عام 2030 في مواءمة القضايا الاجتماعية والاقتصادية والبيئية في خطة إنمائية عالمية واحدة. يشمل الحد من مخاطر الكوارث وتحقيق المدن والموئل البشرية المرنة مختلف جوانب جدول اعمال التنمية المستدامة لعام 2030. هناك 25 هدفا فرعيا يتعلق بتخفيض مخاطر الكوارث، ويندرج اسفل 10 اهداف من أصل 17 هدفا من أهداف التنمية المستدامة، حيث يشير الهدف 11.(ب) مباشرة إلى إطار عمل الحد من مخاطر الكوارث (الأمم المتحدة 2015 ب).

يمكن اعتبار الأهداف التي حددها جدول أعمال 2030 وأهداف التنمية المستدامة نابعة من الحاجة إلى معالجة أوجه القصور في النظم الفعلية التي تجعل المدن هشة وتقوض قدراتها. تعمل الضغوط الحضرية الحالية بالفعل على أنها انعكاسات خفية وغير مرغوب فيها لهذه الأهداف من حيث المخاطر (UN-Habitat / CRGP 2020).

يتم اتخاذ العديد من الإجراءات المتخذة لتحقيق مختلف أهداف التنمية المستدامة على الصعيدين المحلي والإقليمي، بدءا من المساواة بين الجنسين والتمكين إلى الحد من الفقر، أو ضمان الحصول على المياه أو الصرف الصحي والخدمات الصحية، والحد من الضغوط وتعزيز مرونة المدن والمناطق والمجتمعات المحلية.

> **“يمكن أن ينتج عن أي استراتيجية فعالة للحد من مخاطر الكوارث وبناءالمرونة آثارًا كبيرة، وتسير جنبًا إلى جنب مع رفاهية المجتمعات، وحماية البيئة، والتنمية الاقتصادية، ونوعية الحياة في المدن والأقاليم**

اتفاق باريس بشأن تغير المناخ

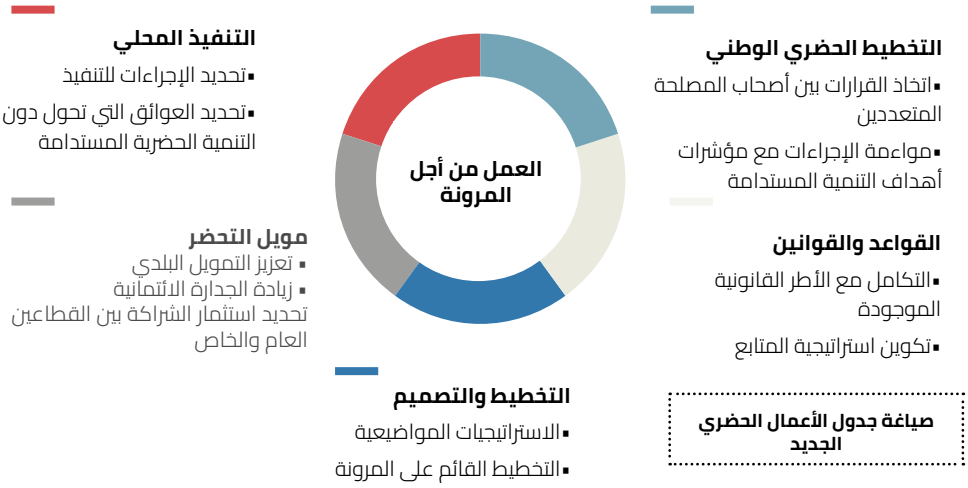
الهدف المركزي من اتفاق باريس بشأن تغير المناخ (CC) المعتمد في باريس في كانون الأول 2015 هو تعزيز الاستجابة العالمية إلى خطر تغير المناخ، في سياق التأقلم القائم على التنمية المستدامة وجهود القضاء على الفقر. من المتوقع ألا يؤثر تغير المناخ على شدة وتواتر الظواهر المناخية والأرصاد الجوية المتطرفة فحسب، بل من المتوقع أيضا أن "يضخم المخاطر الحالية ويقوم بتكوين مخاطر جديدة للنظم الطبيعية والبشرية" التي تنتج عن "تفاعل المناخ المرتبط بالمناخ. (بما في ذلك الأحداث والتوجهات الخطرة) مع قابلية التأثر والتعرض للنظم البشرية والطبيعية، بما في ذلك قدرتها على التكيف (IPCC 2014)". يرتبط تطوير التكيف وبناء المرونة لتغير المناخ على هذا النحو ارتباطًا مباشرًا بإضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي، مما يفتح إمكانية التآزر وأطر السياسات والتمويل والآليات التي تستجيب وتسهل العمل نحو الحد من مخاطر الكوارث والتأقلم والتخفيف.

جدول الأعمال الحضري الجديد

تتمثل رؤية جدول الأعمال الحضري الجديد (NUA)، الذي تم تبنيه في كيتو، الإكوادور في أكتوبر 2016، في ضمان مدن وموئل بشرية عادلة وآمنة وصحية ويمكن الوصول إليها وبأسعار معقولة ومرنة ومستدامة لتعزيز إيجابيات الحياة ونوعية الحياة للجميع بحلول عام 2030. يمكن أن يساعد تنفيذ جدول الأعمال الحضري الجديد.

المجتمعات على تحقيق خطة عام 2030 حيث أن تبني أهدافها ومبادئها يمكن أن يسرع من تحقيق أهداف التنمية المستدامة في المدن والأقاليم.

ولجدول الأعمال الحضري الجديد عدة صلات بإطار سنداي لأنه يعترف بأن "المراكز الحضرية في جميع أنحاء العالم، وخاصة في بلدان الجنوب العالمي، غالبا ما تكون لها خصائص تجعلها وسكانها عرضة بشكل خاص للتأثيرات الضارة لتغير المناخ وغيره من الأزمات الطبيعية والبشرية" (الأمم المتحدة 2016). يتوقع جدول الأعمال الحضري الجديد من المدن والموئل البشرية ان " تقوم بتبني وتنفيذ الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، والحد من قابليتها للتضرر، وبناء القدرة على التأقلم والاستجابة للأزمات الطبيعية والبشرية، وتعزيز التخفيف من تغير المناخ والتأقلم معه " (الأمم المتحدة 2016). ويلتزم جدول الأعمال الحضري الجديد بزيادة المدن والموئل البشرية، من خلال السياسات والخطط والنهج المتوافقة مع إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث.



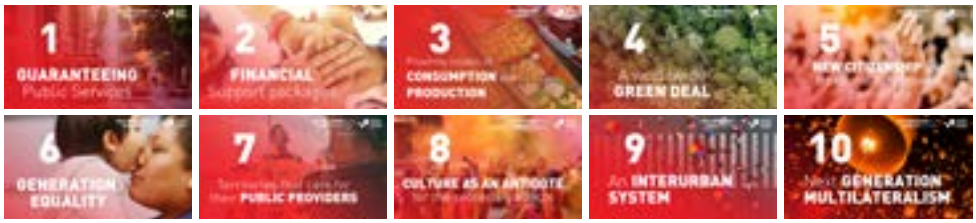
الشكل 6: إجراءات من أجل المرونة و جدول الاعمال الحضري الجديد (UN-HABITAT / CRGP 2018)

الوصايا العشر لمنظمة UCLG في عقب COVID-19

سيكون بناء المرونة النظامية أكثر أهمية لتحقيق تنفيذ جداول الأعمال العالمية على المستوى المحلي في مرحلة ما بعد COVID-19. توفر الوصايا العشر لـ UCLG لمرحلة ما بعد COVID-19 خريطة للسنوات القادمة مع استمرار وتأثره بتفشي الوباء. الوصايا العشر مستوحاة من الدروس المستفادة من عضويتها خلال تبادل تجارب التعلم الحية التي عقدت خلال الوباء. وتقر توصياتها بجداول الأعمال العالمية، ولا سيما أهداف التنمية المستدامة، كأطر قيمة لتحويل مجتمعنا نحو مستقبل أكثر استدامة.

فيديو
↳ **https://www.youtube.com/watch?v=2f6xEM8PE9o**

غيرت جائحة COVID - 19 وجهة نظر التنمية وربما كانت حافزاً للتحولات اللازمة للتنمية المرنة للمدن والأقاليم. سلطت الأزمة الضوء على التبعية المتبادلة للأسواق والحركة العالمية واعترفت بالقدرة الإقليمية للإنتاج والاستهلاك، والتضامن، وتوفير الخدمات العامة باعتبارها أكثر أهمية للبقاء. ويجري تنفيذ التوصيات العشر في العديد من الادارات المحلية والإقليمية، وسوف تنعكس وتدعم بالاستراتيجيات والممارسات والسياسات المحلية، التي من شأنها أن تزيد من قدرة المدن والمناطق على المرونة.



1- ضمان الخدمات العامة
2- صناديق الدعم المالي
3- نماذج القرب من الاستهلاك والإنتاج العالميين
4- صفقة خضراء عالمية
5- المواطنة الجديدة والحريات
6- المساواة بين الاجيال
7- الأقاليم التي تهتم بمقدمي الخدمات العامة
8- الثقافة كعلاج للآثار الثانوية
9- النظام بين المدن
10- التعددية للجيل القادم

الشكل 7: التوصيات العشر لـ UCLG في عقب COVID-19

المصادر

- *Sendai Framework at a Glance*
- *UCLG, 2015. The Sustainable Development Goals. What local governments need to know*
- *The New Urban Agenda Platform*
- *UCLG Decalogue for the COVID-19 aftermath*

تمرين: المرونة وأهداف التنمية المستدامة

هذا التمرين هو امتداد لتمرين المخاطر والمرونة. ينبغي أن يتم التنفيذ في نفس المجموعات.

1. قم باعطاء نسخة من المنشورات لكل مجموعة.
2. قم بدعوة المشاركين إلى تحليل نتائج الجزء الثاني من تمرين المخاطر والمرونة انطلاقاً من نهج التنمية المستدامة. الهدف هو تحديد أهداف التنمية المستدامة والأهداف التي يمكن أن تساعد في حل أو تخفيف الصدمات والضغوط أو المخاطر و نقاط الضعف المحددة في التمرين السابق.

قم بمتابعة مناقشة كل مجموعة، وتوفير عناصر التفكير، مثل دعوتهم للنظر في أهداف التنمية المستدامة الأخرى التي لا ترتبط مباشرة بعوامل الخطر التي حددوها، ولكنها قد تسهم في إنشاء مدينة أكثر مرونة.

3. قم بدعوة المجموعات لتبادل النتائج والانعكاسات مع بقية الغرفة اذا بقي لديك وقت من أجل ذلك.

تمرين

30-20 دقيقة

المرونة واهداف التنمية المستدامة

المرونة واهداف التنمية المستدامة: الضغوط والضاغطات

المرونة واهداف التنمية المستدامة: مخطط التحليل

تزويد عناصر الإنعكاسات

الدرس 3

الدرس 3: اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي في المدن والأقاليم

يتناول هذا الدرس في ما يعنيه اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي للادارات المحلية والإقليمية، وكيفية تنفيذه على المستوى المحلي يتجاوز الحد من مخاطر الكوارث مع دمج بناء المرونة بشكل جوهري في التنمية المستدامة. كما يعرض حملة جعل المدن قادرة على المرونة كمبادرة تدعم الادارات المحلية والإقليمية في اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي وبناء القدرة على المرونة في مدنها وأقاليمها.

اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي

يعتمد تحقيق جداول الأعمال العالمية، بما في ذلك إطار سنداي، على العمل على المستوى المحلي، ولا سيما في المناطق الحضرية التي يعيش فيها غالبية سكان العالم. يولي إطار عمل سنداي، إدراكا لأهمية العمل على المستوى المحلي، اهتماما خاصا لدور الادارات المحلية والإقليمية ويدعو إلى "دعم الادارات والمجتمعات المحلية من خلال الموارد والمصادر ومسؤوليات صنع القرار حسب الاقتضاء" (الأمم المتحدة 2015أ). يوفر الإطار بالإضافة إلى ذلك نقاط عمل للمستويات المحلية في جميع أولويات عمله، ويدعو الهدف ج إلى "زيادة كبيرة في عدد البلدان التي لديها استراتيجيات محلية للحد من مخاطر الكوارث" (الأمم المتحدة 2015أ).

> يدعو إطار سنداي إلى تمكين الادارات والمجتمعات المحلية من خلال الموارد والحوافز ومسؤوليات صنع القرار حسب اللزوم.

ومن أجل إضفاء الطابع المحلي على جداول الأعمال العالمية بنجاح، يلزم تكييف جميع الأهداف والمؤشرات وتنفيذها ورصدها على الصعيدين المحلي والإقليمي. خلال المؤتمر العالمي للأمم المتحدة في سنداي حيث تبنت الدول اطار سنداي للحد من الكوارث، التزمت الادارات المحلية والإقليمية بتبني استراتيجيات وخطط محلية للحد من مخاطر الكوارث وأهداف ومؤشرات وأطر زمنية على النحو المبين في إعلان سنداي للادارات المحلية ودون الوطنية.

لا يقتصر اضفاء الطابع المحلي من ناحية أخرى، فقط على عملية تنفيذ جداول الأعمال العالمية في المدن والاقاليم. هو حوار ثنائي الاتجاه لجعل جداول الأعمال العالمية تستجيب للواقع المحلي، ولجعل السياسات المحلية ذات صلة على الصعيد العالمي. مع أخذ ذلك في الاعتبار، يشير اضفاء الطابع المحلي على إطار عمل سيداي إلى:

- كيف يمكن للادارات المحلية والإقليمية دعم تحقيق تقرير التنمية المستدامة على المستوى الوطني من خلال الإجراءات التي يتم تنفيذها من الأسفل إلى الأعلى:
- كيف يمكن لإطار سنداي أن يوفر إطارا وأدوات ومؤشرات وإجراءات يمكن أن تقلل من المخاطر وبناء المرونة على المستوى المحلي والإقليمي وتحفز التآزر مع توطين أهداف التنمية المستدامة.

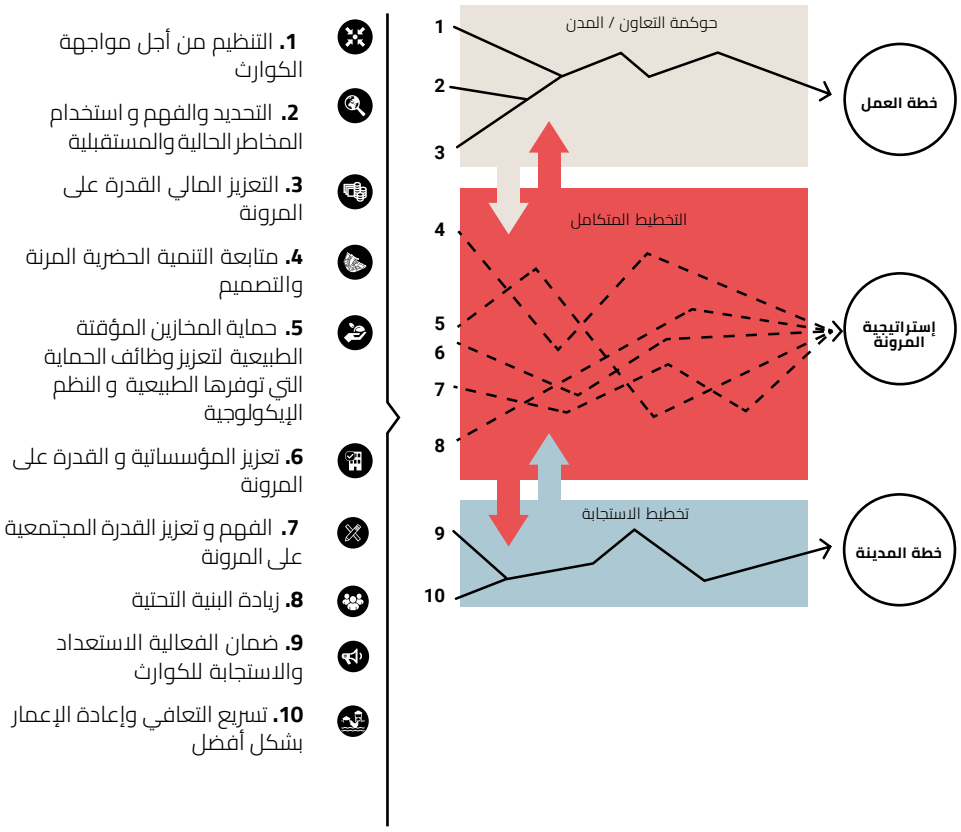
جعل المدن مرنة 2030

هناك عدة مبادرات لدعم الادارات المحلية والإقليمية من أجل توطين إطار سنداي. هذه المبادرات تزيد من الوعي للحد من المخاطر وبناء المرونة وتوفير الأدوات وبناء القدرات لتطوير استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث المحلية وبالتالي تحقيق تحقيق الهدف ج. ومن بين هذه المبادرات حملة جعل المدن مرنة (MCR)، الذي بدأ في البداية في عام 2010 من قبل UNISDR، بالاضافة الى شركاء آخرين بما في ذلك الحركة العالمية للادارات المحلية والإقليمية.

2. ICLEI & UCLG, 2015. إعلان سنداي للادارات المحلية ودون الوطنية "ضمان تعزيز القدرة على مواجهة الكوارث في العالم الحضري".

كانت UCLG شريكا رئيسيا للحملة منذ إطلاقها, حيث قامت بحشد العديد من المدن، بشكل رئيسي من خلال الاتحادات, للانضمام إلى الحملة والاستفادة من أدواتها وآليات بناء القدرات. على سبيل المثال, حفزت رابطة البلديات الشيلية وحدها حوالي 120 ادارة محلية للانضمام إلى الحملة وساعدتها على بناء قدراتها في سياق جدول أعمال المرونة. كما قام الفرع الإقليمي لآسيا والباسيفيك التابع الى UCLG (ASPAC) الوعي وحملات مع المدن والرابطات الحكومية المحلية والإقليمية في المنطقة, وكذلك داخل

كانت UCLG شريكا رئيسيا للحملة, حيث حشدت العديد من المدن, خاصة من خلال الاتحادات, للانضمام إلى الحملة والاستفادة من أدواتها وآليات بناء القدرات.



الشكل 8: الأمور الأساسية العشرة الجديدة لجعل المدن مرنة (UNISDR 2017b)

المنظمة العالمية.

توفر حملة جعل المدن مرنة، أدوات رئيسية لدعم تنفيذ إطار سنداي على المستوى المحلي. توفر "الامور الاساسية العشرة لجعل المدن مرنة" إرشادات واضحة باعتبارها لبنات بناء للحد من المخاطر على المستوى المحلي. وبالإضافة إلى ذلك، فإن "سجل الأداء في مواجهة الكوارث للمدن" يعطي إطارا للمؤشرات على المستوى المحلي للمدن لإجراء تقييمها الخاص. تم تحديث بطاقة قياس الأداء بشكل إضافي مع ملحق الصحة العامة استجابة لأزمة COVID-19. كما تم تضمين "أداة تحديد ملامح مرونة المدن" لموئل الأمم المتحدة (CRPT) في حملة جعل المدن مرنة كأداة أخرى لبناء المرونة الحضرية. تم توضيح هذه الأدوات بمزيد من التفصيل في الفصل الثاني من هذه الوحدة.

انضمت أكثر من 4000 مدينة إلى الحملة اعتبارا من كتابة هذا المجلد، التي تدخل مرحلة جديدة (MCR2030) تتطلع إلى عقد تنفيذ جدول اعمال 2030 العالمية. هذه الوحدة التدريبية حول اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي هي واحدة من مساهمات UCLG للانتقال من رفع الوعي إلى التنفيذ، وبناء قدرة الادارات المحلية والاقليمية وهيئاتها على اتخاذ الإجراءات التي تبني مرونة مدنها وأقاليمها مع الاستمرار في المساهمة في أهداف التنمية المستدامة وغيرها من جداول الاعمال العالمية.

الأنعكاس النهائي: مرونة الأقاليم المحلية وجدول الأعمال العالمي

إذا كنت تريد من المشاركين للتفكير في وضعهم الحالي وإمكانات جدول الأعمال العالمي يمكنك توجيه بعض الأسئلة لإنهاء الفصل 1.

1. جداول الاعمال والاتجاهات العالمية: في ضوء أحدث الكوارث التي شعر بها المشاركون، ما مدى إفادة وجدوى جداول الأعمال العالمية؟ هل إطار سنداي مدمج بشكل جيد في جداول الأعمال العالمية الأخرى؟
2. تنمية مرنة: هل يمكن أن تصبح الأزمات فرصا للتغيير، في أي اتجاه؟
3. ما هي الرسالة الرئيسية لحملة تعزيز المرونة والحد من مخاطر الكوارث في منطقتكم؟

المصادر

- *ICLEI & UCLG, 2015. Sendai Declaration of Local and Subnational Governments ""Ensuring Enhanced Resilience to Disasters in the Urban World".*
- *UNISDR 2017. How to Make Cities More Resilient: A Handbook for Local Government Leaders*
- *Making Cities Resilient 2030 Campaign*
- *UN-HABITAT / CRGP. 2018. City Resilience Profiling Tool Guide*

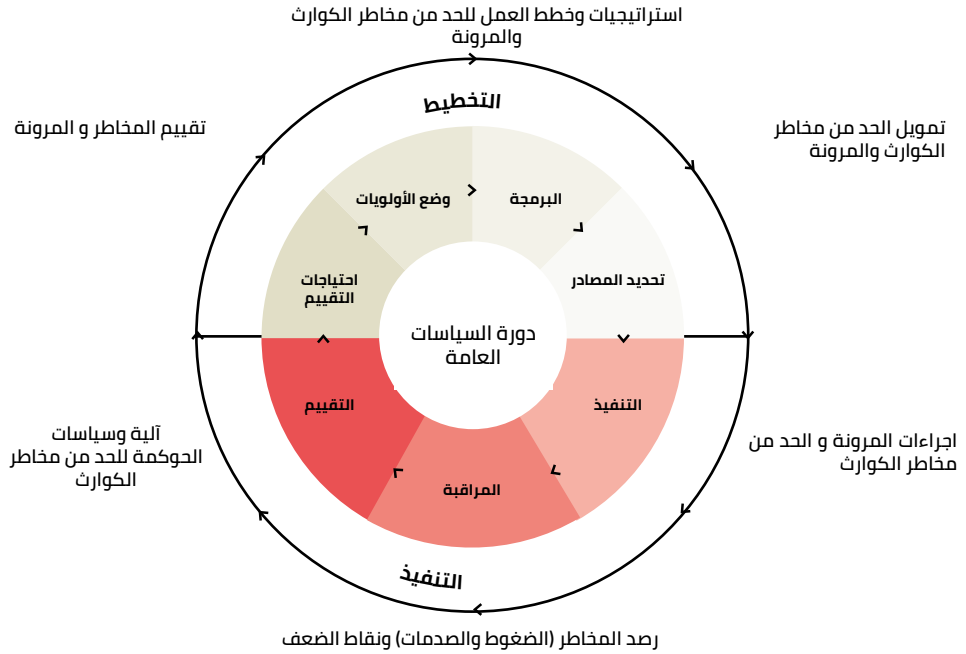
الفصل 2: أساسيات بناء المرونة والحد من مخاطر الكوارث للإدارات المحلية والإقليمية

سيدرس هذا الفصل العناصر الأساسية لبناء مدن وأقاليم مرنة بفعالية. تم تنظيمه لهذا الغرض حول ثلاثة من أربعة خطوط ذات أولوية لإطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث، مع دروس تركز على حوكمة مخاطر الكوارث متعددة المستويات ومتعددة أصحاب المصلحة، وتقييم المخاطر والمرونة، وآليات التمويل من أجل المرونة، وسياسات الحد من أخطار الكوارث، والاستراتيجيات وخطط العمل. تهدف الدروس إلى تحقيق ما بعد الحد من مخاطر الكوارث، وتوفير أدوات للتنمية الحضرية المستدامة القائمة على المرونة بما يتماشى مع التزام الادارات المحلية والاقليمية المستمر بمجتمعات شاملة ومرنة ومستدامة. يتم استكشاف خط الأولوية الرابع للعمل والاستجابة وإعادة البناء بشكل أفضل في المجلد الثاني من هذه الوحدة.

مبادئ المرونة الحضرية ودورة السياسات

درس 1

يجب أن يكون الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة جزءا لا يتجزأ من تخطيط المدينة أو المنطقة نحو التنمية المستدامة كما نوقش أعلاه. يمكن على هذا النحو دمجها في دورة السياسات، التي توفر نقاط دخول متعددة للحد من مخاطر الكوارث وإجراءات المرونة.



الشكل 9: نقاط الدخول للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة في دورة السياسات

لا تزال مبادئ أهداف التنمية المستدامة للتخطيط التي نوقشت في اضفاء الطابع المحلي على أهداف التنمية المستدامة ذات أهمية متساوية عند دمج الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة في خطط واستراتيجيات التنمية.

يتطلب الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة آليات الحوكمة الرشيدة من خلال بيئة مؤسسية تمكينية وآليات تنسيق وشراكات متعددة أصحاب المصلحة مدعومة بالموارد المالية.

1. لا تترك أحدا في الخلف: مراعاة احتياجات الجميع، وخاصة مختلف الفئات الضعيفة في المجتمع، والتي قد تشمل الأشخاص ذوي الإعاقة أو الأقليات أو الأطفال أو النساء. ويؤكد التركيز على الشمولية من منظور الحد من مخاطر الكوارث والقدرة على المرونة الحاجة إلى معالجة أنماط الاستبعاد والحد من أوجه عدم المساواة، بما في ذلك أوجه عدم المساواة الإقليمية، التي يمكن لولا ذلك أن تكشف وتعزز الضغوط والصدمات الكامنة.

2. الطبيعة المتكاملة: المرونة ليست شرطا بل هي حالة متغيرة ومتطورة تستجيب للظروف والاتجاهات الحالية والمستقبلية. يجب على هذا النحو أن يأخذ الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة في الاعتبار التخطيط المحلي، والتنقل، والمناخ، والثقافة، والاقتصاد، والصحة، والأمن، والتكنولوجيا، والجنس، والاحتياجات الاجتماعية، وغيرها من القضايا والاحتياجات في نهج متعدد الأبعاد، مع الاعتراف بالترابط بين النظم المختلفة.

3. النهج القائم على الشراكة : يتطلب الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة تحالفات مع أصحاب المصلحة المحليين (المواطنة، الأوساط الأكاديمية، الشركات الخاصة، الجمعيات، المنظمات الدولية، إلخ.) من خلال تعزيز الشمولية الشاملة والهادفة والتي تضمن الشعور بالملكية والمسؤولية تجاه تنفيذ الخطط والإجراءات.

4. الحوكمة متعددة المستويات: التقسيم الواضح للمسؤوليات والكفاءات والموارد المناسبة بين مختلف مستويات الحكومة أمر بالغ الأهمية للحد من مخاطر الكوارث وبناء لا تقل أهمية عن ذلك التحالفات والتنسيق والعمل المشترك مع المستويات الحكومية الأخرى والأقاليم المجاورة.

5. المساءلة: ينبغي لنهج المرونة أن يكفل ألا تؤدي الجهود الرامية إلى الحد من المخاطر وتخفيف بعض أوجه الضعف إلى توليد عوامل أخرى. تعزز آليات الرصد والتقييم، فضلا عن الإبلاغ الشفاف والاتصال الواضح تجاه أصحاب المصلحة، كما تساعد في تسهيل العمل.

كما هو الحال في اهداف التنمية المستدامة، يتطلب الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة آليات الحوكمة الرشيدة من خلال بيئة مؤسسية تمكينية وآليات تنسيق وشراكات متعددة أصحاب المصلحة مدعومة بالموارد المالية. كما أنه يحتاج إلى قدرات تقنية ومعرفية كافية من أجل إجراء تقييمات للأزمات المتعددة المخاطر وفهم المخاطر النظامية المضمونية ووضع استراتيجيات وخطط عمل ملائمة للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة. يتم مناقشة هذه الظروف المؤسسية والتقنية والمالية التمكينية في الدروس التالية.

لمزيد من المعلومات حول فئات السكان الضعفاء، يرجى الاطلاع على UN-Habitat / CRGP. 2019. دليل المرونة الاجتماعية

درس 2

إدارة مخاطر الكوارث والمرونة

سيناقش هذا الدرس الجزء الجوهري من الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة على المستوى المحلي: حوكمة مخاطر الكوارث. سيبدأ الدرس بمناقشة سبب أهمية وجود "حوكمة قوية للمخاطر"، مع بيئة مؤسسية تمكينية وآليات تنسيق المرونة وللحد من مخاطر الكوارث على المستوى المحلي. ستشمل المناقشة التحديات والفرص المتاحة لتحقيق إدارة قوية للمخاطر، بما في ذلك إبراز أهمية المشاركة متعددة الشركاء ومتعددة المستويات. يتضمن الدرس أمثلة على التنظيم والتنسيق في العديد من المدن.

إدارة مخاطر الكوارث والمرونة

تعد تهيئة بيئة تمكينية ووجود حوكمة فعالة لمخاطر الكوارث من أجل تنسيق أنشطة الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة أمران أساسيان لتحقيق تنمية مستدامة ومرنة وشاملة. يتميز نظام الحكم القوي بالقوانين والسياسات، وآليات المؤسسات والتنسيق، والقيادة القوية، والأدوار والمسؤولية الواضحة، والموارد، والمتابعة والمساءلة التي يتم إنشاؤها في جميع القطاعات، وجميع الجهات الفاعلة، وعلى جميع المستويات.

> يجب أن تؤدي حوكمة المخاطر إلى مشاركة أصحاب المصلحة عبر مختلف المستويات الحكومية (الحوكمة العامودية)، وكذلك بين القطاعات المختلفة من المجتمع (الحوكمة الأفقية).

تهيئة بيئة مؤسسية تمكينية ذات سلطات وقدرات ونظم تنسيق واضحة أمر لا بد منه، كما وتتطلب إدارة مخاطر الكوارث أيضاً مشاركة واسعة عبر القطاعات والمؤسسات مثل المنظمات والقطاعات الحكومية المختلفة، والقطاع الخاص، والمنظمات الأكاديمية والبحثية، ومنظمات المجتمع المدني. إدارة المخاطر المحلية التي تجلب مشاركة أصحاب المصلحة عبر مختلف المستويات الحكومية والوكالات (الحوكمة العامودية)، وكذلك بين مختلف قطاعات وشبكات المجتمع (الحوكمة الأفقية) وتضم السياقات الحضرية الرسمية وغير الرسمية، تؤدي إلى نجاح المستوى المحلي في اعمال الحد من الكوارث (Gencer 2019a).

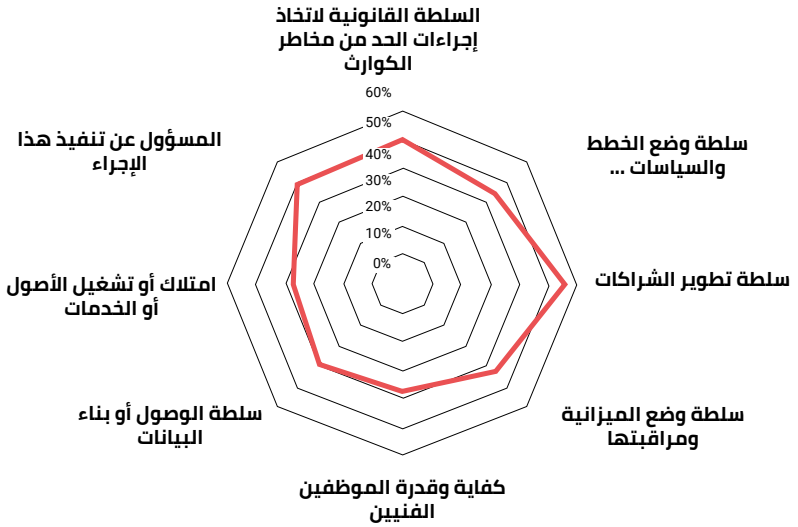
شدد إطار سنداي بالإضافة إلى الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين على المستوى المحلي، تماما مثل أهداف التنمية المستدامة، على أهمية دور التعاون الدولي والشراكة العالمية. يوفر تبادل الممارسات والأدوات والخبرات بين المدن والشركاء ضمن شبكة موسعة قاعدة معرفية أوسع لدعم عملية بناء القدرة على المرونة. لدى الاتحادات وشبكات الادارات المحلية مثل UCLG و ICLEI، دور حاسم في تعزيز قدرة المدن والأقاليم وتسهيل التعاون الدولي.

التحديات

و في نفس الوقت لا تزال بحاجة إلى السلطات والموارد اللازمة لتنفيذ مسؤولياتها. لا يزال توفير صلاحيات واضحة فيما يتعلق بالحد من مخاطر الكوارث ولامركزية السلطات بين السلطات الوطنية والمحلية محدودًا (Gencer 2019a). وفي الغالب يتم استخدم الأزمات لإعادة مركزية السلطة، بدءًا من الاتصالات، وصولاً إلى التوصيل والتنظيم.

في دراسة أجرتها UNDRR و (CUDRR + R 2017) بين 151 مدينة والسلطات المحلية، وجد أن معظم الادارات المحلية لديها سلطة وقدرات محدودة لاتخاذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث. في هذه الدراسة، وجد أن 46.7% فقط من الادارات المحلية التي شملتها الدراسة تتمتع بالسلطة والقدرات الكاملة للقيام بإجراءات الحد من مخاطر الكوارث، في حين أن 39.7% لديهم صلاحيات جزئية (محدودة أو موزعة بين مؤسسات أخرى)، و 13.5% من الادارات المحلية لم يكن لديهم أي صلاحيات للقيام بها.

> يمكن من ناحية أخرى ان يؤدي الافتقار إلى التنسيق بين المستويات المتعددة من الوكالات والقطاعات الحكومية العامودية والأفقية إلى الاستخدام غير الفعال للوقت والموارد وبالتالي إلى استراتيجيات غير متماسكة.



الشكل 10: صلاحيات وقدرات ومسؤوليات الإدارات المحلية للحد من مخاطر الكوارث (UNISDR و + CUDRR R 2017).

في حين أن المسؤوليات المشتركة للحد من مخاطر الكوارث والتنسيق بين المستويين الوطني ودون الوطني غالبًا ما تكون شائعة، فإن الافتقار إلى الادارات المحلية الكافية لا يزال يمثل مشكلة، لا سيما في الدول الصغيرة "حيث تكمن سلطة التدخل في الغالب على المستوى الوطني" مما يؤدي إلى فجوات في فهم احتياجات المدينة (Gencer وآخرون 2018).

التكامل العامودي والحوكمة متعددة المستويات في الحد من مخاطر الكوارث ضروريان لبناء المرونة. وغالبا ما تفضل اللامركزية تهيئة بيئة تمكينية فيما يتعلق بإدارة مخاطر الكوارث. ومع ذلك، يجب أن يكون مصحوبا باللامركزية المالية والدعم الفني من السلطات الوطنية. ويمكن أن يؤدي الافتقار إلى التنسيق بين طبقات متعددة من الوكالات والقطاعات الحكومية والأفقية إلى عدم كفاءة استخدام الوقت والموارد و بالتالي إلى استراتيجيات غير متماسكة.

دروس الحوكمة الطارئة من استجابة الادارات المحلية والاقليمية لجائحة COVID-19

لقراءة موجز السياسة الكامل، تفضل بزيارة مبادرة الحوكمة الطارئة للمدن والمناطق

Emergency Governance Initiative for Cities & Regions

توفر الاستجابة لوباء COVID - 19 حالة جيدة جدا من التحليل والتعلم فيما يتعلق بممارسات الحوكمة في حالات الطوارئ. أطلقت UCLG و متروبوليس وكلية لندن للاقتصاد LSE، سلسلة من الملاحظات التحليلية وموجزات السياسات القائمة على **خبرات التعلم** التي استضافته UCLG، متروبوليس، وموئل الأمم المتحدة عبر النقل الحيّ.

يسلط موجز السياسات الأول الضوء على ابتكارات الحوكمة الطارئة التي تمت تجربتها خلال الأشهر الماضية في أربع مدن حضرية: برشلونة (مشاركة أصحاب المصلحة)، بوغوتا (الاتصالات)، غوتنغ (الحوكمة متعددة المستويات) وسيول (البيانات والتكنولوجيا الكبيرة). يستخلص الموجز دروسا تتراوح بين التعاون والتآزر بين أصحاب المصلحة، وتكنولوجيا المعلومات وإدارة البيانات، والاستجابة والفعالية، والقدرة على الإدارة والمرونة التنظيمية. كما تم وضع ابتكارات ورؤى إضافية في قطاعات مختلفة مثل التمويل والموارد والمساواة بين الجنسين والحوكمة والأطر القانونية

يسلط الملف الأول الضوء على **صفقة برشلونة**، التي أطلقتها البلدية، والتي وضعت خطة استراتيجية جماعية لتوجيه الانتعاش الاقتصادي والميزانية البلدية خلال الأشهر ال 18 المقبلة. يعتمد نجاحها على الإجماع عبر مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة في المدينة، وعمليتها الإبداعية التشاركية والشاملة. وكان من بين أصحاب المصلحة نواب رؤساء البلديات، وممثلون عن جميع الأحزاب السياسية السبعة في مجلس المدينة، وأكثر من 200 جهة فاعلة من القطاعات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والتعليمية والعلمية، وتم إدارتها من خلال خمس مجموعات عمل مواضيعية.

يركز الملف الثاني على **استراتيجية الاتصالات في بوغوتا** بين مجلس ادارة المدينة والشعب الذي يهدف إلى زيادة الوعي والمسؤولية الفردية تجاه التدابير الجديدة. تألفت الاستراتيجية من "تدريبات تأمين" للتحضير للآثار والاستطلاعات والمقابلات لفهم سلوك الناس، والتحديثات المنتظمة حول الوضع من خلال بوابة إلكترونية، واستضافة رئيس البلدية لجلسات منتظمة عبر الإنترنت مع تلقي تعليقات المواطنين حول الإجراءات الجديدة. استثمر مجلس ادارة المدينة في علاقتها مع المواطنين من خلال اعتماد نهج الاتصالات الذي هو جزء لا يتجزأ من المثل العليا من الصدق والشفافية والمساءلة، والسعي إلى تعزيز الثقة المتبادلة والشعور بالمسؤولية المشتركة.

صفات الملف الثالث **غوتنغ، جنوب أفريقيا مع نموذج تشغيلي جديد لإدارة الطوارئ متعددة المستويات**. كانت الأسس الأساسية لظهور آليات التنسيق وهياكل الإبلاغ العامودية موجودة قبل التفشي من خلال قانون إدارة الكوارث لعام 2002، لذلك يعالج النموذج الجديد التحدي المتمثل في تنسيق الاستجابة للطوارئ عبر نظام لامركزي إلى حد كبير والحوكمة ويوفر قيادة استراتيجية واضحة على مستوى المقاطعات من خلال إنشاء أنظمة مؤسسية وهياكل إعداد تقارير متعددة المستويات. وبالإضافة إلى ذلك، فإن اتباع نهج قائم على البيانات واستجابة قائمة على الأقسام لاتخاذ القرارات مكن الاستجابات الاستراتيجية من أن تكون مصممة بشكل مناسب لتلبية الاحتياجات المحلية.

يؤكد أخيرا الملف الرابع على سيول، **كوريا الجنوبية، التي عملت على نشر البيانات الكبيرة والتكنولوجيا** لتجنب تفشي COVID-19. قامت بلدية سيول الحضرية (SMG) بتعبئة الموارد الداخلية والقدرات التكنولوجية لتطوير استراتيجية سريعة وشفافة لتتبع

الاتصال. أصبحت منصة مدينة سيول الذكية (SSCP) لوحة القيادة المركزية. وقد سمح ذلك لـ SMG بتحليل البيانات في الوقت الفعلي تقريبا، وإبلاغ وتنسيق حالات الطوارئ عبر الدوائر الحكومية، وإبلاغ الشعب بالمخاطر الحالية في جميع أنحاء المدينة. يكمن نجاح الاستراتيجية في مزيج من تحليل البيانات الضخمة، والتحريك السريع للآليات القائمة، والمشاركة العامة، والمرونة المؤسساتية وغياب البيروقراطية المفرطة.

ماذا يمكن أن تفعل الادارات المحلية والاقليمية؟

يدعم التنسيق متعدد المستويات في المدن والأقاليم بناء الحد من الكوارث والمرونة من الأساس، ولكنه يتطلب تفكيرا على مستوى الأنظمة بالإضافة إلى مناهج وأدوات وشراكات جديدة. وفي حين أن التنسيق من أجل الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة على المستوى المحلي أمر ضروري لنجاح إدارة مخاطر الكوارث وتنفيذ إطار سينداي، فلا يجب ان يكون نهجاً محدوداً. في الواقع أن السلطات المحلية تتخذ نهجا مختلفة في إقامة شراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين والشراكات العالمية وتنسق من أجل إقامة إدارة فعالة للمخاطر وبناء المرونة في مدنها وأقاليمها. في حين أن القدرات محدودة في بعض الأحيان على المستويات المحلية، فإن العديد من المؤلفين المحليين يعززون القدرات من خلال الاستفادة من موارد القطاع الخاص والمنظمات الأكاديمية والبحثية، بالاضافة الى منظمات المجتمع المدني.

فيما يلي بعض الأمثلة على كيفية تنظيم المدن وتنسيقها للحد من مخاطر الكوارث والمرونة.

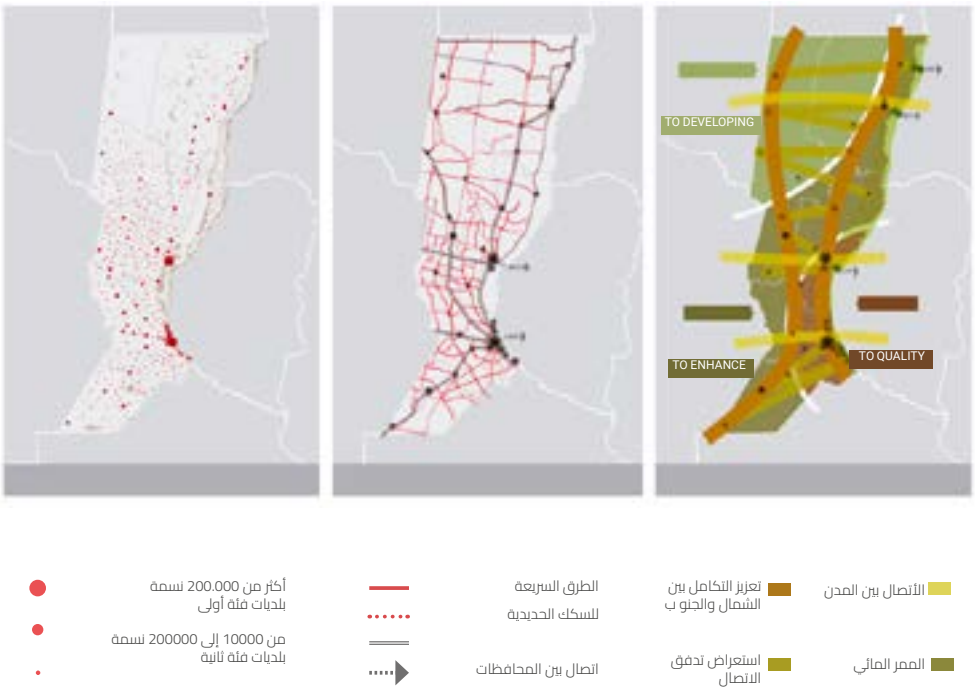
التخطيط الإقليمي والحوكمة متعددة المستويات في سانتا في، الأرجنتين

تتميز مقاطعة سانتا في في الأرجنتين بثروتها من الموارد الطبيعية والتنوع الثقافي الهائل. ومع ذلك، نظرا للنمو السكاني الدائم، وغياب التخطيط الإقليمي المناسب، وعدم كفاية الأدوات التنظيمية في أواخر القرن العشرين، أدى الزحف العمراني في أراضيها إلى الفصل، وعدم انتظام تملك الأراضي، وعدم انتظامها. عملت الادارة منذ عام 2008 على تعزيز تحول جذري في آليات الحوكمة لتحسين قدرتها على المرونة، على أساس الإقليمية، واللامركزية الإدارية، والتخطيط الاستراتيجي كأداة لصنع القرار الجماعي، ومشاركة المواطنين لتعزيز الحوارات التعددية في الأماكن العامة الأفقية والديمقراطية.

الحوكمة متعددة المستويات

وضع إطار تنظيمي مؤسسي لاستخدام الأراضي أمر أساسي للتنمية المحلية. الخطة الاستراتيجية للادارة- رؤية 2030، هي مثال واضح على التنسيق بين مختلف مستويات الدولة والحاجة إلى توحيد التخطيط الاستراتيجي كـ "خمس مناطق، منطقة واحدة". حددت التنوعات، والخصائص المعترف بها، وأعطت قيمة جديدة للحوار الذي لا يمكن إنكاره بين المجتمع والبيئة، وأنشأت مستوى متوسطًا جديدًا من الانتماء والتدخل للبلديات الـ51 و 312 منطقة وتجمع.

أصبحت أخيرا زيادة القدرات ورفع المستوى وإعطاء المكان المناسب لدور الفرق الفنية المحلية في التخطيط الإقليمي والحضري عوامل أساسية. الهدف هو تعزيز قيادتهم في تنفيذ القرارات التي تنقل المدينة تدريجيا إلى وجهة أكثر استدامة ومرونة.



الإطا ر 1 المصدر: التخطيط الإقليمي على أساس المدن الوسيطة ، التعلم من الأقران في مقاطعة سانتافي، الأرجنتين. UCLG 2017

إدارة وتنسيق مخاطر الكوارث في ماكاتي، الفلبين

ينص قانون الفلبين للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها لعام 2010 (قانون إدارة مخاطر الكوارث) على إضفاء الطابع المؤسسي على نظام الحد من مخاطر الكوارث والإدارة على المستوى المحلي من خلال إنشاء مكتب للحد من مخاطر الكوارث والإدارة (DRRMO) وينص على إعادة تنظيم مجالس تنسيق الكوارث (DCC) والمعروفة باسم مجلس إدارة الكوارث (DRRMC).

باعتبارها الهيئة التنسيقية الرئيسية وأمانة DRMMC، فإن ماكاتي DRMMO مسؤولة عن تنظيم وتحديد اتجاه مبادرات DRRM في المدينة. على مستوى المجتمع، أنشأت جميع مقاطعات المدينة البالغ عددها 33 (أصغر وحدة إدارية في الفلبين) لجان بارانجاي الخاصة بها لإدارة مخاطر الكوارث. يتم من خلال لجنة ماكاتي لإدارة الكوارث والاستفادة من مخاطر الكوارث ولجان إدارة مخاطر الكوارث في بارانغاي سن القوانين والسياسات ذات الصلة لتوفير الأساس القانوني لتعميم الحد من مخاطر الكوارث في خطط التنمية المحلية والميزانية.

ومع ذلك، تم جعل ماكاتي DRMMC متعددة القطاعات قدر الإمكان. يتألف مركز ماكاتي لإدارة الكوارث والطوارئ من ممثلين من المدينة والصليب الأحمر الفلبيني - ماكاتي، ومنظمات المجتمع المدني (CSOs)، والمنظمات الدينية، والجمعيات المهنية، والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص.

الإطار 2 المصدر: UNISDR و 2017 r + CUDRR و UNDRR 2019B. رسم بياني:هيكل ماكاتى DRRM والشركاء (بإذن من مدينة ماكاتى).

التأمل النهائي: تحليل حوكمة الحد من مخاطر الكوارث والمرونة

استخدم الأسئلة التالية لمناقشة التحديات والفرص في الحوكمة متعددة المستويات من أجل المرونة والحد من مخاطر الكوارث مع المشاركين.

1. البيئة المؤسسية: هل هناك نقطة تنسيق واضحة للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة في مدينتك/منطقتك؟ هل المدينة أو المنطقة لديها البيئة المؤسسية اللازمة (السلطة والموارد والسياسات)؟

2. التنسيق الداخلي: من هم أصحاب المصلحة والإدارات التي تشارك في الحد من المخاطر وبناء المرونة في مدينتك؟ تحديد مسؤوليات الوكالات المحلية لمختلف جوانب القدرة على مواجهة الكوارث داخل المدينة، وضمان وجود عمليات لتعزيز وتبادل المعرفة والمهارات بين أصحاب المصلحة المشاركين في الحد من مخاطر الكوارث والقدرة على المرونة.

3. الحوكمة متعددة المستويات: كيف تعمل الحوكمة العامودية (بين المستوى المحلي/الإقليمي والمستوى الوطني) حول الحد من مخاطر الكوارث والمرونة؟ ما هي خطوط الاتصال والتنسيق الموجودة؟ هل هيئات الادارات المحلية والاقليمية منخرطة؟

4. إشراك المجتمع: كيف تشارك مختلف القطاعات وأصحاب المصلحة مثل منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص والأوساط الأكاديمية والجماعات الدينية وغيرها في الحد من مخاطر الكوارث وحوكمة المرونة؟ هل هناك عمليات لتسهيل التواصل من أعلى إلى أسفل ومن أسفل إلى أعلى بحيث يتم تعزيز معرفة ووعي الرأي العام؟

المصادر:

- *UCLG. 2018. Local and Regional Disaster Risk Reduction: Peer Learning about localization of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030. Peer Learning #24. Surabaya, September 2018*
- *UCLG, Metropolis & LSE Cities, 2020. Policy Brief #01 Emergency Governance For Cities And Regions. Emergency Governance Initiative*
- *UNISDR and Center for Urban Disaster Risk Reduction and Resilience (CUDRR+R). 2017. Local Government Powers for Disaster*

نشاط: حوكمة ما بعد الكارثة

نشاط

45-30 دقيقة

تقسيم المشاركين الى 3 مجموعات

حوكمة ما بعد الكارثة

تهدف هذه الديناميكية إلى دعوة المشاركين إلى التفكير في قدرات واحتياجات الادارات المحلية فور وقوع الكارثة. ستجد لهذا الغرض في نشرة هذه الديناميكية وصفا لمدينة تعرضت لصدمة. يفصل التأثير الذي أحدثته في المدينة وسكانها, ويدعو المشاركين إلى تحليل الوضع من منظور موظف عام محلي.

معظم تقييمات الأثر التي تتم بعد وقوع كارثة ما تعيد قياس الخسائر، سواء كانت مادية أو اقتصادية أو اجتماعية أو خسائر في الأرواح. قد تتأثر الادارة المحلية كنظام من الأشخاص والمهام والأماكن بشدة في وظائفها أيضا، بما في ذلك من خلال خسائر الموظفين أو المباني أو التغييرات في ظروف العمل. قد تتغير هياكل العمل المعتادة، وقد يتم حظر السعة غير المتوقعة أو تحريرها بعدة طرق.

نشاط

45-30 دقيقة

تقسيم المشاركين الى 3 مجموعات

حوكمة ما بعد الكارثة

يتبع هذا النشاط:

1. شارك حالة المدينة مع جميع المشاركين.
2. قسم المشاركين إلى ثلاث مجموعات لمناقشة ما سيفعلونه في الوضع الموصوف، مع تركيز كل مجموعة على إحدى القضايا التالية:

▪ ما الذي يجب القيام به؟ مناقشة أهم المهام التي يحتاج الفريق المحلي إلى القيام بها، وتقييم قدرات واحتياجات الادارة المحلية

▪ من يستطيع المساعدة؟ مناقشة مختلف أصحاب المصلحة المشاركين في الاستجابة للكوارث، وعمليات وإجراءات الإدارة المتعددة المستويات التي قد تحدث.

▪ ماذا أحتاج؟ مناقشة البعد الإنساني للادارة المحلية، وتحليل الإجراءات التي يمكن أن تساعد العمال على مواجهة مطالبهم الشخصية والعمل بعد وقوع كارثة.

3. دعوة كل مجموعة لتقديم استنتاجاتهم. دعوة المجموعات الأخرى لإيجاد التآزر والأفكار الجديدة التي تربط سؤالهم مع الأسئلة الأخرى التي يجري تقديمها. على سبيل المثال، إذا لم تشر المجموعة الأولى (ما يجب القيام به ؟) إلى الحالة العاطفية للعاملين في القطاع العام، المجموعة الأخيرة (ماذا أحتاج ؟) يمكن أن توفر أفكارا حول كيفية القيام بذلك. وستساعد هذه المناقشة النهائية على تشكيل رؤية عالمية للوضع، وفهم وجهات النظر المختلفة في التحرك عند الاستجابة للكارثة.

تأكد من أن المشاركين يتمسكون بالآثار التالية التي قد تحدثها الكارثة في أنظمة الحوكمة، كجزء من الديناميكية:

▪ قد لا تعمل المكاتب من الناحية الفيزيائية، وتتعطل الاتصالات، وقد تتوقف أنظمة التسليم

▪ قد تتأثر القدرة البشرية بالصدمات والصدمات من الأقارب، في نفس الوقت مع طلبات المجتمع الغامرة.

▪ تتكشف القدرة العاطفية والقيادة في حالة الأزمات، حيث يكون القادة المحليون مستعدون وراغبون في تقديم المساعدة.

▪ تنشأ فرص جديدة كذلك مع القدرة المالية، وتغير أولويات الدعم المالي

▪ الحوكمة: قد تتطلب حالة الطوارئ وضع سياسة فورية أو تحضيرها. قد يُنظر إلى تطبيق القانون أو اللوائح على أنها عقبات تحول دون الاستجابة
▪ الإدارة: يمكن أن تدعم المجالات الحكومية الأخرى، كنقطة الدخول (عندما يمكن للحكومة الوطنية أن تبدأ في المساعدة)، وكذلك استراتيجية الخروج (على سبيل المثال، يتم تسليم الدعم العسكري والصحي لحالة الطوارئ الأولى بمجرد وضع البرامج ...

تقييم المخاطر والمرونة

درس 3

سيتناول هذا الدرس كيفية تحديد الثغرات والاحتياجات والمخاطر وتحديد الأولويات من خلال تقييمات المخاطر و المرونة. تقدم تقييمات المرونة تحليل أساسي لتطوير استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث والمرونة. وتساعد في الوقت نفسه الادارات المحلية والإقليمية على تحديد حالة مرونتها و رصد التقدم المحرز أثناء تنفيذ الإجراءات. بينما يمكن أن تختلف تقييمات المخاطر عن التقييمات النوعية أو الكمية, فإنها توفر تقييمات خاصة بالموقع مع النمذجة العددية والديناميكية التي يمكن الرجوع إليها جغرافيا وتوفير معلومات عالية الدقة للمخاطر التي يمكن أن تدعم تقدير الخسائر وتطوير استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث.

تقييمات المرونة

سيدرس هذا القسم أداتين لتقييم المرونة، هما بطاقة أداء المرونة في حالات الكوارث وأداة تحديد ملامح المرونة في المدن، وسيعرض كيفية استخدام الادارات المحلية والاقليمية لها لفهم حالة المرونة في مدنها، ومساعدتها على تطوير استراتيجيات وخطط عمل للمرونة و للحد من مخاطر الكوارث

بطاقة الأداء في مجال مواجهة الكوارث للمدن

يوفر سجل الأداء الخاص بالمرونة في حالات الكوارث التابع لـ UNDRR مجموعة من التقييمات التي تسمح للادارات المحلية بتقييم مرونتها في حالات الكوارث، مع التركيز على الأساسيات العشرة لجعل المدن مرنة. كما أنه يساعد على رصد واستعراض التقدم المحرز والتحديات في تنفيذ إطار سينداي ويدعم التحليل الأساسي لإعداد استراتيجيات الحد من أخطار الكوارث والقدرة على التأقلم.

باستخدام بطاقة الأداء في مواجهة الكوارث يتضمن إجراء تحليل داخلي وخارجي للوضع على مستوى المدينة، وتحليل الجهات الفاعلة الرئيسية وأصحاب المصلحة والموارد والقدرات اللازمة للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة. يؤدي تقييم بطاقة الأداء في مواجهة الكوارث إلى تطوير آليات تدمج المخاطر وآثارها كأداة لصنع القرار في جميع إدارات المدينة لتخطيطها وتعزيز عملياتها باستخدام مشاورات أصحاب المصلحة وورش العمل ومن خلال الحوار الثنائي لعملية اضفاء الطابع المحلّي.

“

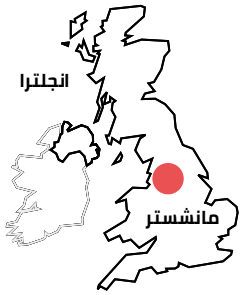
ويمكن لبطاقة النتائج أن تكشف الثغرات التي قد تكون موجودة ولكن ربما تم تجاهلها, والصراعات الخفية والافتراضات التي يمكن أن تزعزع استقرار الإدارة.

مواجهة الكوارث لUNDRR متاحة على الموقع التالي: https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/toolkit/article/disaster-resilience-scorecard-for-cities

توفر بطاقة الأداء إمكانية تحليل المرونة والتسجيل على مستويين:

▪المستوى 1: يتلخص المستوى الأولي بالرد على الأهداف والمؤشرات الرئيسية لإطار سنداي، مع بعض الأسئلة الفرعية الهامة. يقترح استخدام هذا النهج في ورشة عمل لأصحاب المصلحة المتعددين في المدينة لمدة يوم إلى يومين. في المجموع هناك 47 سؤال / مؤشر.

▪المستوى 2: تقييم تفصيلي. هذا النهج هو ممارسة أصحاب المصلحة المتعددين التي قد تستغرق 4-1 أشهر ويمكن أن تكون أساسا لخطة عمل مفصلة لمرونة المدينة. ويشمل التقييم التفصيلي 117 مؤشر معياري.



في حين يمكن استخدام بطاقة الأداء كأداة قائمة بذاتها، إلا أنها تتطلب من المدن النظر في المخاطر والأزمات. تدفع بطاقة الأداء المدن على وجه التحديد إلى تحديد سيناريوهات المخاطر" الأكثر احتمالا" و "الأكثر شدة" لكل من مخاطر المدينة المحددة أو لحدث محتمل متعدد الأزمات.

أكبر مساهمة يمكن أن تقدمها بطاقة الأداء هي كشف الثغرات التي قد تكون موجودة ولكن قد تم تجاهلها، والصراعات المخفية في الافتراضات، والخطط التي يمكن أن تعرقل الاستجابة للكارثة. وقد أصبح ذلك ممكنا في سياق التعاون والحوار بين أصحاب المصلحة المتعددين. يتيح تنفيذ بطاقة الأداء للمدن وضع إجراءات ذات أولوية لتحسين المرونة

تطوير استراتيجية المرونة في بلدية مانشستر الكبرى، المملكة المتحدة

تتمثل إحدى الخطوات الأولى في تطوير إستراتيجية المرونة في إجراء تقييم لحالة المرونة الحالية للمدينة. ويشكل ذلك أساسا لتحديد الأولويات والأهداف لوضع استراتيجية وخطة تنفيذ للقدرة على التأقلم. يمكن لهذا أن يساعد في تحديد الثغرات في عدم وجود مرونة في المدينة والمناطق التي يمكن استكشافها بشكل أكبر مع تطوير استراتيجية المرونة. وينبغي أن يوفر هذا التقييم أيضا تحليلا للصدمات والضغوط المزمنة التي تواجهها مدينة أو مكان ما، فضلا عن تقييم رفيع المستوى لآثار تلك التحديات على مختلف أجزاء المجتمع والاقتصاد والبيئة.

انضمت بلدية مانشستر الكبرى إلى حملة جعل المدن مرنة في عام 2014. أدى استخدام أداة قوية للتقييم الذاتي إلى تطوير استراتيجية مرونة في مانشستر الكبرى وخطة عمل مرتبطة بها. وأتاح استخدام بطاقة الأداء الخاصة بالقدرة على مواجهة الكوارث ومن ثم تطويرها مع إطار المرونة في مدينة 100RC (مؤسسة روكفلر) للمنطقة الحضرية فرصة لتطوير خط أساس شامل قائم على الأدلة لمرونتها الحالية. يتطلب تطوير تقييم المرونة هذا نهجا متعدد القطاعات ومتعدد أصحاب المصلحة يشمل المنظمات التي تستعد للكوارث والاستجابة لها، مثل المستجيبين الأوليين، إلى جانب مجموعة واسعة من

أصحاب المصلحة الذين يتصدون للضغوط طويلة الأجل التي تؤثر على منطقة المدينة

يعكس هذا التعاون بين أصحاب المصلحة المتعددين الفهم بأن المرونة لا تتعلق فقط بالقدرة على التغلب على الصدمات لمرة واحدة، ولكن أيضا كيفية معالجة المدينة للضغوط المزمنة التي تضعف نسيج المدينة والتي يمكن أن تقوض محاولات الاستجابة للأزمات. يمكن أن تؤدي الإجراءات المسبقة طويلة الأجل مثل عدم المساواة في الدخل والصحة، والبنية التحتية القديمة وآثار تغير المناخ إلى تقليل مستويات المعيشة ونوعية الحياة لكل شخص ببطء، مما تشكل كارثة في حد ذاتها. وجدت مانشستر الكبرى من خلال النظر في هذه التحديات المعقدة فرص من اجل:

- فهم الآثار المتتالية للمخاطر
- تعاون أوثق في استكشاف تطوير برامج تكيفية مبتكرة يمكن أن تمنح أصحاب المصلحة والمجتمعات الفرصة للتفكير بشكل مختلف حول الطريقة التي يجب ويمكن أن تعمل بها بلدية مانشستر الكبرى.

الإطار 3 المصدر: هيئة مانشستر الكبرى المشتركة. نيسان 2018.

تعمل أداة تحديد ملامح مرونة المدينة على الأنظمة الحضرية، مع الأخذ في الاعتبار خمسة أبعاد حاسمة: المكانية، التنظيمية، المادية، الوظيفية، والوقت.

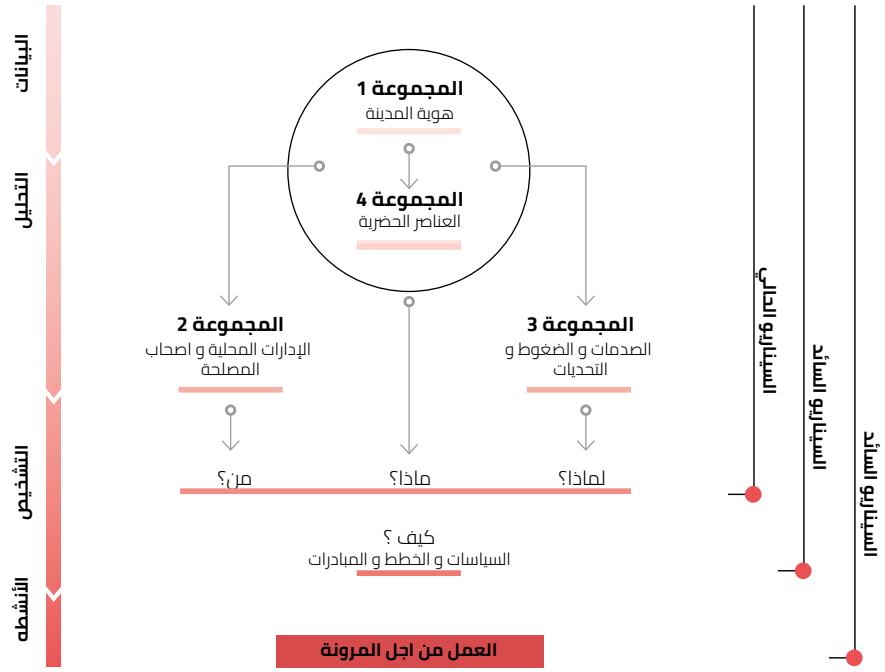
أداة تشكيل مرونة المدينة

يتعاون برنامج موئل الأمم المتحدة مع الادارات المحلية لتنفيذ أداة تحديد ملامح قدرة المدينة على المرونة (CRPT)، وهي عملية تم تطويرها باستخدام ملاحظات الادارات المحلية، والتي شكلتها خبرة موئل الأمم المتحدة في القضايا الحضرية، لجمع وتحليل البيانات حول السياق والأداء المحددين للمدينة.

تنظر أداة تصنيف مرونة المدينة إلى المدن بطريقة شاملة، وتحدد نقاط الحساسية ونقاط الضعف والقوة باستخدام المقاييس واستخدام منهجية تشخيصية لتحديد الصدمات والضغوط التي تؤدي إلى تطوير الاستراتيجيات والإجراءات ذات الأولوية. يتم مشاركة النتائج الأولية للإجراءات المتعلقة بالمرونة مع أصحاب المصلحة في إطار حلقة عمل من أجل إجراء حوار ثنائي الاتجاه والحصول على توافق آراء مشترك سيؤدي إلى اتخاذ إجراءات ذات أولوية.

يمكن تنفيذ CRPT في جميع المدن، بغض النظر عن حجمها وثقافتها وموقعها واقتصادها و/أو بيئتها السياسية. وضع موئل الأمم المتحدة منهجية النظام الحضري كنموذج يمكن من خلاله

لمزيد من المعلومات حول CRPT:
http://urbanresiliencehub.org/wp-content/uploads/2018/02/CRPT-Guide.pdf



الشكل 11. خطوات ومنهجية(CRPT (UN-Habitat / CRGP. 2018

يمكن إجراء تشخيص شامل للمدينة. يؤدي النهج والتشخيص اللاحق إلى فهم التفاعل والترابط والتكامل بين عدة أجزاء من الأنظمة المختلفة نظرا بأنها تتعرض للصدمات والضغوط وتشكل المدينة.

ويأخذ نهج النظام الحضري خمسة أبعاد حاسمة ومترابطة ومشتركة بين جميع الموئل البشرية: 1) المكانية، 2) التنظيمية، 3) المادية، 4) الوظيفية، و 5) الوقت. تكمن ميزة هذا النموذج في امكانية تطبيقه عالميًا على أي مدينة، مع الحفاظ على الطابع الفريد لكل مدينة.

استراتيجية البناء المتكاملة والتعاونية المرنة في مابوتو

مابوتو هي أكبر مدينة في موزمبيق والمركز المالي الرئيسي، والتعاوني، والمركز التجاري للبلاد. تتعرض المدينة للفيضانات والأعاصير نظرا لموقعها، والتي من المتوقع أن تزداد سوءا مع الآثار المتزايدة لتغير المناخ. في الوقت الذي تمر فيه المدينة بعملية التحضر السريع تواجه الادارة المحلية تحديا لتقديم الخدمات الأساسية وتوفير الغذاء وتحسين البنية التحتية للمدينة، مما يكّون المزيد من نقاط الضعف والتعرض للمخاطر.

وعمل برنامج موئل الأمم المتحدة، بمبادرته على تكوين أداة تحديد ملامح مرونة المدن (CRPT)، مع بلدية مابوتو لفهم المخاطر الحضرية وتأثيراتها على السكان والأداء الوظيفي بشكل أفضل من خلال جمع البيانات المتعمقة وتحليل القدرة على التكيف وتحديد الجهات الفاعلة الرئيسية ووضع الإجراءات ذات الأولوية. من خلال المقاييس المتوفرة في CRPT، تمكنت مابوتو من إجراء تحليل لبياناتها على طول خط الأساس الخاص بالمرونة. والنتيجة هي "ملف المرونة" الخاص بالمدينة، والذي يسلط الضوء على نقاط الضعف والمخاطر وثغرات البيانات والمشاكل المستعصية التي تتعلق بالقدرات. وأشار التحليل الأولي في مابوتو إلى أن الأوبئة والجائحات مثل الملاريا والمخاطر الطبيعية مثل موجات الحرارة والفيضانات والجفاف والأعاصير المدارية والمخاطر البيئية مثل التحات الساحلي هي الأكثر ضغطا بالنسبة للمدينة.

تمتلك المدينة من خلال CRPT قاعدة أدلة لدعم العمل والفهم العميق لنقاط الضواغط والضغوط والجهات الفاعلة الرئيسية التي يجب أن تدفع التغيير التحولي والمستدام. تجذب عملية CRPT من خلال توفير التوجيه والمساعدة القوية في وضع سياسة ستسمى "إجراءات من أجل المرونة" الموارد وغيرها من الدعم للادارة المحلية لتحسين عملية صنع القرار والمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة طويلة الأجل القائمة على المرونة. كون ان مراحل جمع البيانات وتحليلها وتشخيصها تأخذ في الاعتبار الخطط والسياسات والبرامج الجارية في المدينة، فإن الإجراءات الناتجة عن ذلك من أجل المرونة ستدمج بسهولة أكبر في استراتيجيات التنمية الحضرية القائمة بدلا من خطة عمل منعزلة للمرونة قد لا تنضم إلى مبادرات أخرى في المدينة.

الإطار 4 المصدر: Urbanresiliencehub.org, UN-Habitat 2019a and UNDRR 2019a

تقييم المخاطر

توفر تقييمات المخاطر القاعدة العلمية لتطوير استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث وإدماجها في التنمية الحضرية والإقليمية. يمكن أن توفر المقياس الكمي للآثار المحتملة للأخطار الطبيعية وآثار تغير المناخ، والإجابة على الأسئلة حول خصائصها (مثل التردد والشدة)، ويمكن أن تتراوح من التقييمات الاحتمالية مع عدم اليقين بشأن المخاطر الحالية والمستقبلية، إلى التقييمات الحتمية ذات السيناريوهات الأسوأ (Dickson وآخرون 2012).

وينبغي أن تشمل تقييمات المخاطر المخاطر المتعددة التي يتعرض لها الناس في وقت واحد، والقطاعات المتعددة القابلة للتضرر والمعرضة للخطر، والمقاييس المتعددة التي يشعر بها الناس ويتصدون لها. يمكن أن يساعد تقييم المخاطر بعد تقييمات المخاطر في تحديد أولويات إجراءات الحد من مخاطر الكوارث مع الأخذ في الاعتبار، من بين أمور أخرى احتمالية وتأثير الأحداث، وفعالية التكلفة للتدابير الوقائية، وتوافر الموارد (المرجع نفسه).

هناك العديد من نماذج المخاطر لإجراء تقييم الازمات /المخاطر الفردية، مثل تقييمات مخاطر الزلازل أو تقييمات مخاطر الفيضانات. هناك من ناحية أخرى نقص في منهجيات وأدوات تحليل المخاطر الموحدة لتقييم المخاطر المتعددة أو لنمذجة الآثار المتتالية للكوارث (مثل الآثار المتتالية للازمات الطبيعية على الأحداث الجانبية التكنولوجية) (UNDRR 2019a). بالاضافة الى ذلك فإن أوجه عدم التيقن من تغير المناخ والافتقار إلى البيانات المحلية تزيد من التحديات التي تواجه التصدي للمخاطر على الصعيد المحلي على النحو اللازم.

ماذا يمكن أن تفعل الادارات المحلية والاقليمية؟

تتمثل أحد التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطات المحلية في إجراء تقييمات للمخاطر المتعددة الازمات والقدرة على التأقلم في توافر القدرات التقنية والتكنولوجيا والموارد المالية. يمكن للادارات المحلية والإقليمية من أجل التغلب على هذه التحديات المشاركةعلى المستوى الأفقي مع المراكز الأكاديمية أو القطاع الخاص، أو على المستوى العامودي مع الوكالات الحكومية الأخرى، وخاصة للوصول إلى البيانات، والتي قد لا تكون متاحة محليا. على سبيل المثال، تتعاون مدينة كارلستاد في السويد مع السلطات الوطنية والإقليمية للوصول إلى البيانات المناخية ذات الصلة. الادارات المحلية في السنغال مسؤولة قانونا عن إجراء تحليل المخاطر، لكن المستوى الوطني ملزم بتقديم الدعم (UNISDR و CUDRR+R 2017).

> **“ يتمثل أحد العناصر الرئيسية للإدارات المحلية في تأمين وتنسيق البيانات المحلية المحدثة، بما في ذلك البيانات المتعلقة بالموئل غير الرسمية والاتجاهات المناخية في الإقليم.**

التحدي الآخر الذي تواجهه الادارات المحلية هو توافر البيانات المحلية ولا سيما البيانات التي تعكس مدى وخصائص الموئل غير الرسمية.3 كما يمكن أن يؤدي عدم كفاية التنسيق وعدم وجود شراكات مع أصحاب المصلحة إلى إعاقة الوصول إلى البيانات الموجودة كما يمكن ان يؤدي إلى بيانات متعددة بأشكال غير متوافقة مما يجعل من الصعب مشاركتها ومعالجتها (Gencer 2019a).

عندما تكون البيانات و الموارد المالية محدودة، يمكن للادارات المحلية استخدام طبقات نهج تقييم المخاطر والتي يمكن أن توفر معلومات أولية للبدء في تطوير خطط عمل واسترتيجيات تتعلق بالمرونة و الحد من مخاطر الكوارث

3. انظر على سبيل المثال UN-HABITAT/ CRGP, 2019b. تطوير من قبل محسن غير رسمي

يمكن لنهج تقييم المخاطر المتدرج أن يسمح للمدن بالتفكير في الحد من المخاطر قبل جمع جميع البيانات وترجمتها جغرافيا لعرض المعلومات بطريقة مكانية باستخدام إطار نظام المعلومات الجغرافية (ADB 2016). يتميز إطار نظام المعلومات الجغرافية بالعديد من المزايا مثل القدرة على إضافة طبقات جديدة، والقدرة على عرض تقييمات المخاطر المتعددة، والقدرة على تحديث المعلومات وغيرها. ومع ذلك، يتطلب تطوير وتشغيل هذه الأطر قدرات مالية وتقنية (انظر الشكل 12).

الشكل 12: . نهج متدرج لتقييم مخاطر الكوارث. المصدر: مصرف التنمية الآسيوي. 2016. (بإذن من ADB).

يمكن للادارات المحلية أن تعزز قدراتها من خلال الشراكة مع القطاع الخاص والمنظمات الأكاديمية والبحثية، والحصول على الدعم لجمع البيانات من المجتمعات المحلية والمجتمع المدني. على سبيل المثال، أنشأت مدينة بارانا في الأرجنتين آليات استشارية وتخطيطية مع السكان والمجموعات المجتمعية على طول أحواض المياه، مما يسمح لها بالوصول إلى البيانات التي تجمعها المجموعات البيئية المحلية، وتقييم مخاطر الفيضانات مع المجتمع، والعمل معهم من أجل تحديد الحلول الممكنة (UCLG 2019b).

تعمل هذه النهج التشاركية كآلية لإشراك أفراد المجتمع وإبلاغهم والسماح للادارات المحلية بتغيير السلوك بشكل متزامن ودعم العمل المجتمعي. وعلى سبيل المثال، فإن الجمع بين إعلام أفراد المجتمع المحلي بأثر إلقاء النفايات الصلبة في المصارف وتوفير مواقع لمعالجة النفايات الصلبة التي يمكن الوصول إليها محليا، ييسر الحد من شدة الفيضانات. يسمح هذا على مستوى المدينة الأوسع بتركيز مبسط على الدوافع الأساسية الأكبر للمخاطر، بما في ذلك الضغوط والأنظمة الضعيفة.

تنظيم المعلومات الجغرافية لتقييم المخاطر في نيتيروي

بعد عقود من استخدام العديد من أنظمة الإدارة القديمة في جميع أنحاء الحكومة، احتاجت مدينة نيتيروي في البرازيل إلى زيادة كفاءة إدارتها البلدية وتحقيق فوائد للمجتمع من خلال استثمارات أفضل في البنية التحتية. قررت المدينة من أجل القيام بذلك الاستثمار في تطوير نظام إدارة المعلومات الجغرافية، والبحث عن أداة لدمج وإدارة وتنسيق البيانات والإجراءات عبر الإدارات المختلفة.

بدأ النظام في عام 2014، وهو قيد التطوير المستمر، ويوفر وصولا مفتوحا إلى المعلومات الجغرافية لادارة المدينة. يتضمن ذلك معلومات حول الخدمات العامة المختلفة، واستخدام الأراضي، والمشاريع، والأعمال التجارية، بالإضافة إلى المعلومات الجغرافية الأساسية وصور تقويم المدينة. وقد سهل النظام رصد البيانات المتعلقة بالتنقل الحضري، ونوعية المياه، من بين مؤشرات رئيسية أخرى، مما يساعد على توجيه عملية صنع القرار.

وعزز النظام تنسيقًا أوثق بين الإدارات المختلفة. كما قام بتبسيط عمليات رسم الخرائط، من خلال الاتصال بسجل الأراضي البلدية، مع تطبيق الهاتف المحمول الذي يسمح لموظفي المدينة بإجراء التحديثات مباشرة من الميدان، وتحميل صور المباني وقطع الاراضي، والتحقق على الفور من قاعدة بيانات المدينة. كما يسهل النظام محاكاة أنماط الفيضانات، ورصد مخاطر حرائق الغابات، بالإضافة إلى وجود استخدامات أخرى مرتبطة مباشرة بإدارة المخاطر والمرونة.

الإطار 5 المصدر: UCLG. 2019b

مرصد المرونة الحضرية في داكار

داكار هي واحدة من أكبر المدن في أفريقيا. كان نموها السكاني، مدفوعا إلى حد كبير بالهجرة الريفية كبيرا، حيث انتقل من عدد سكان 400,000 في السبعينيات، إلى العاصمة التي أصبح عدد سكانها أكثر من 2.4 مليون اليوم. اختارت السنغال المشاركة المجتمعية الكاملة نظرا لمطالب الديمقراطية والتحديات الاقتصادية والتكنولوجية الجديدة من خلال تحويل المجتمعات والمناطق الريفية إلى بلديات، ورفع بعض الأحياء السابقة إلى ادارات محلية، وإعادة تحديد الأدوار وتوجهات الاختصاصات من خلال القانون رقم 10-2013 المؤرخ 28 كانون الأول 2013 المسمى باسم "القانون الثالث للامركزية".

بصفتها مدينة كبيرة تهدف إلى تعزيز التنمية المستدامة القابلة للحياة والتنافسية والقائمة على المرونة، تحتاج الادارات المحلية في المنطقة إلى الاعتماد على الأدلة لتطوير سياسات هيكلية وتعزيز قدرتها، وكذلك قدرة سكانها، لامتصاص الضغوط الداخلية والخارجية، والصدمات. تم إنشاء مرصد المرونة الحضرية في داكار ومجتمعاتها المشتركة (ORUD) من أجل تقديم هذا الدليل، وإضفاء الطابع المؤسسي على المرونة في حوكمة المنطقة من منظور واسع، وتنفيذ إجراءات تكاملية واستراتيجية.

تعمل ORUD كأداة توجيهية تقنية مخصصة للمسؤولين المنتخبين والمديرين والتقنيين المسؤولين عن التنمية الحضرية في داكار، وكذلك للأكاديمية والقطاع الخاص. وتتمثل الولاية العامة للمركز في المساهمة في زيادة التآزر والكفاءة في تصميم وتنفيذ ومراقبة ورصد وتقييم سياسات التنمية الحضرية القائمة على المرونة في داكار بهدف تعزيز قدرات المدينة وسكانها. ستشمل الوظائف الرئيسية تعزيز رؤية داكار المرنة، وزيادة الوعي بالقضايا ذات الأهمية الحاسمة لتحسين المرونة في مواجهة الأحداث غير المتوقعة (المناخية وغيرها)، وتنسيق تنفيذ خارطة الطريق للإجراءات المقترحة نتيجة تنفيذ أداة ملف مرونة المدينة في داكار.

وبشكل أكثر تحديدا، فإن مهام ORUD هي:

- جمع وتنظيم وإدارة المعلومات المتعلقة بتنفيذ سياسات ومبادرات واستراتيجيات التنمية الحضرية التي تنفذها في داكار المستويات المحلية والإقليمية والوطنية والدولية.
- تبادل ونشر المعلومات التي تم جمعها باستخدام مؤشرات محددة تؤثر على الوظائف الحضرية المختلفة.
- دعم عمليات رصد وتقييم المشاريع.
- تعزيز الاتصال ونشر المعلومات من مختلف أصحاب المصلحة من أجل التنفيذ الفعال للإجراءات / المشاريع من أجل المرونة.
- صياغة الآراء إلى مدينة داكار لإضفاء الطابع المؤسسي على المرونة في السياسات البلدية.
- تشكيل إطارا للتفكير في إنشاء آلية للإنذار المبكر لمدينة داكار.
- توفير مساحة مشتركة للتفاعل والتبادل بين مختلف الجهات المشاركة في التنمية في داكار.

الأطار 6 المصدر: موئل الأمم المتحدة 2019 وموئل الأمم المتحدة / CRG 20200

التفكير: فهم حالة التقييمات

استخدم بعض الأسئلة التالية للمشاركين للتفكير في وضعهم الحالي وإمكانية إجراء تقييم للمخاطر متعددة الازمات والمرونة في مدينتهم / منطقتهم.

1. النظر في المخاطر والاتجاهات المتعددة: هل يوجد في مدينتك / منطقتك تقييم مخاطر حالي للتهديدات والأخطار والصدمات والضغوط الحالية والمستقبلية لتحديد نسبة تعرض المدينة للخطر وقابليتها للتضرر؟ كم مرة يتم تحديث هذا التقييم؟ من يتم شمله؟

2. الأبعاد الإجتماعية الاقتصادية والثقافية: هل تتمتع مدينتك / منطقتك بإمكانية الوصول

إلى البيانات الاجتماعية والاقتصادية مثل تلك الموجودة في التعداد من أجل إجراء تقييمات قابلية التضرر؟ هل تفكر في الأبعاد الثقافية والاجتماعية في تقييمك للمخاطر (على سبيل المثال، كيف تعاملت المجتمعات المختلفة مع المخاطر والكوارث، ما هو الدور الذي تلعبه الجماعات التقليدية أو الدينية)؟

3. البعد الإقليمي: هل يوجد في مدينتك / منطقتك نظام لتحديد الأبعاد الإقليمية للمخاطر (خريطة حيث قد تحدث المخاطر، وحيث يكون التعرض وقابلية التعرض مرتفعًا، وحيث توجد البنى التحتية الحيوية أو الطبيعية من صنع الإنسان)؟ ما هي الأدوات (نظم المعلومات الجغرافية وما إلى ذلك) التي يمكنك استخدامها لتحسين جمع هذه البيانات وتنسيقها وتحليلها والوصول إليها؟

4. البعد الإداري: هل يأخذ تقييم مدينتك في الاعتبار التأثير الذي قد تحدثه الصدمات أو المخاطر على وظائف الادارة المحلية، بما في ذلك توافر الموظفين، والوصول إلى الموارد (البيانات، والمكاتب، وما إلى ذلك)، والعمليات البيروقراطية، والتمويل المحلي، والعناصر الأخرى اللازمة لاستمرار تقديم الخدمات العامة الرئيسية؟

المصادر:

- *UN-Habitat. City Resilience Profiling Tool*
- *UNDRR. Disaster Resilience Scorecard*
- *UNDRR. Quick Risk Estimation Guide*

الدرس 4

تمويل المرونة والحد من مخاطر الكوارث

يركز هذا الدرس على أهمية تطوير آلية تمويل بهدف تنفيذ خطط عمل تتعلق بالمرونة و الحد من مخاطر الكوارث والقيام بأنشطة بناء المرونة على المدى الطويل في المدن والأقاليم. سيناقش الجزء الأول من الدرس سبب الاستثمار في المرونة وتطوير آليات التمويل للحد من مخاطر الكوارث. وسيدرس القسم الثاني التحديات التي تواجهها السلطات المحلية في تمويل إجراءات الحد من مخاطر الكوارث والقدرة على التكيف، وسيعرض القسم الأخير أدوات وأمثلة لوضع آليات تمويل لهذه الإجراءات.

تكلفة عدم اتخاذ اي اجراء

التمويل هو أحد التحديات الرئيسية التي تواجهها الادارات المحلية من أجل تنفيذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة. تفيد العديد من الادارات المحلية بأن القيود المالية هي العائق الرئيسي أمام اتخاذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث وتعميمها في التخطيط الإنمائي. مع ذلك، فقد أظهرت الأدلة أن استثمارات الحد من مخاطر الكوارث التي تؤدي إلى زيادة المرونة على المدى الطويل يمكن أن تقلل من الخسائر الناجمة عن الكوارث التي تعيق مكاسب التنمية. ويمكن للآثار المباشرة وغير المباشرة للكوارث، سواء كانت ناجمة عن ضغوط أو صدمات متكررة، أن تكون لها آثار ضارة على التنمية المستدامة، مما يؤدي في كثير من الأحيان إلى القضاء على أي مكاسب إنمائية إيجابية.

أظهرت جائحة COVID-19 الأخير على مستوى العالم الآثار الرهيبة للكارثة، حيث اخذت على الحكومات على حين غرة وذلك بسبب تدابير التأهب القليلة, المعدومة بالإضافة إلى نقاط الضعف المتأصلة في مجتمعاتهم. وتسبب الوباء في تحديات كبيرة للحكومات التي واجهت ضغوطا مالية غير مسبوقة: فقد تسببت في انخفاض كبير في دخلها الحالي بسبب الضرائب المؤجلة ورسوم المرافق العامة، وتخفيض الأنشطة الاقتصادية، وإغلاق الهياكل الأساسية والخدمات المدرة للدخل في أراضيها، بينما زادت نفقاتها في الوقت نفسه للتعامل مع حالة الطوارئ ومواصلة تقديم الخدمات العامة الأساسية لمجتمعاتها بطريقة آمنة.

يجب عند تقييم الخطط المالية والاستثمارات في الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة على الادارات المحلية والإقليمية أن تأخذ في الاعتبار تأثير الصدمات على الأرواح والأصول (مثل البنية التحتية) والعمليات (مثل الاقتصاد المحلي، والسلسلة الغذائية، واليات اتخاذ القرار) وتاكيد النظر في الكيفية التي قد يؤدي بها تجاهل الاتجاهات البيئية والاجتماعية الاقتصادية والإنمائية إلى زيادة احتمالية تأثيرها وتأثيراتها الاقتصادية. لا يمنع الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث والقدرة على المرونة الخسائر عند وقوع الكوارث فحسب، بل يساعد أيضًا في بناء المرونة على المدى الطويل. وبما أن تغير المناخ يغضب الصدمات المناخية ويؤكد أن الأراضي معرضة لها، فإن بناء المرونة يسير مصاحبا للتأقلم.

ضع في اعتبارك كيف أن تجاهل الاتجاهات البيئية والاجتماعية والاقتصادية والإنمائية قد يزيد من احتمالية الصدمات والضغوط وتأثيرها على الحياة والأصول والعمليات, بما في ذلك الانتكاسات واضطرابات رئاسة البلدية في الاقتصاد المحلي عند إثبات حجة الاستثمار في المرونة و الحد من مخاطر الكوارث والقدرة على المرونة.

4. يستند هذا القسم على UN-Habitat 2019a and UCLG 2020.

يؤتي حتى الاستثمار الصغير في التأهب والمرونة ثماره من الناحية المالية، حيث يتزايد التعرض للمخاطر باستمرار في المناطق الحضرية. يمكن على سبيل المثال التخفيف من حدة الفيضانات وهطول الأمطار الغزيرة من خلال الهياكل الأساسية الخضراء (الغابات، ومناطق الحفظ الطبيعية، وإعادة تنظيم الأراضي الرطبة) التي يمكن أن تكون منخفضة التكلفة نسبيا (من خلال تنظيم الأراضي والعمل المجتمعي) بالمقارنة مع أحداث الصدمة الوحيدة التي يمكن أن تؤدي إلى خسائر في الممتلكات والأرواح، على سبيل المثال تلك التي تحدث بسبب الانهيارات الأرضية و/ أو الفيضانات. وقد تخفف السياسات البيئية نفسها في الوقت نفسه من مواطن قابلية التضرر الأخرى، بما في ذلك تلك التي غالبا ما يتم تجاهلها من منظور التخطيط (على سبيل المثال الصحة العامة). وعلى العكس من ذلك، في حال خضعت الأراضي الرطبة أو ضفاف الأنهار أو المناطق الحساسة جغرافيا إلى التحضر، فإنها تفقد قدراتها على تخفيف الخطر من ما يزيد من المخاطر الحالية والمستقبلية. ستكون تكلفة استعادتها أيضا أعلى من ذلك بكثير. ولذلك، من المهم تقاسم الدروس المستفادة من الكوارث السابقة، بما في ذلك تكاليف التعافي والتعمير بعد الكوارث.

وتشمل الفوائد الأخرى لإعداد ميزانية بناء المرونة والحد من مخاطر الكوارث و تحفيز النشاط الاقتصادي المرتبط بتقليل المخاطر، وضمان الحماية لأكثر شرائح السكان ضعفا وتجنب أوجه عدم المساواة المعززة، وحالات التنمية "المربحة للطرفين"، بما في ذلك الثروة والصحة والبيئة والتنمية المستدامة (ODI 2015- UNDRR 2020).

نشاط : المستقبلية

نشاط

60-75 دقيقة

قسّم المشاركين في مجموعات

المستقبلية

اجع النشرات وقم بإعدادها مسبقًا لأنها تتضمن جميع المواد (بطاقات الأدوار وملف تعريف المدينة وخيارات المناقشة وبطاقات المخاطر وجدول التقدم والنتائج المحتملة) لتوجيه هذا النشاط.

يهدف هذا النشاط إلى تعزيز التفكير في أهمية الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث والمرونة. سوف يلعب المشاركون في هذا السياق دور المسؤولين الاداريين على المستوى المحلي، الذين يتخذون قرارات بشأن تخصيص ميزانيتهم. سيكون لقراراتهم آثار قصيرة وطويلة الأجل قد تؤثر على مستقبل المدينة.

يتم استخدام مجموعة من المواد (المدرجة في النشرات) لهذا النشاط، والتي يتم وصفها أدناه.

الأدوار

يتم إعطاء كل مشارك بطاقة مع دور ملموس داخل الإدارة المحلية. تصف البطاقة اولوياتهم و تفضيلاتهم في عملية صنع القرار. تشمل الأدوار المتاحة:

- رئيس البلدية
- رئيس قسم الاقتصاد
- رئيس قسم الصحة
- رئيس قسم البيئة
- رئيس قسم العمل

رئيس البلدية هو لاعب بمنظور الإدارة الشاملة الذي يتخذ القرارات بناء على المشورة والآراء من فريقه. قراره مهم لأنه قد يحدد الطريق الذي سيتم اتخاذه من قبل المدينة

إذا كان لدى المجموعات أكثر من خمسة أعضاء، قم بتعيين نفس الدور لأكثر من شخص واحد. يمكنك استبعاد بعض الأدوار إذا كانت المجموعة تضم أقل من خمسة أعضاء. تأكد من الحفاظ على التوازن بين تلك الأدوار التي تميل إلى إعطاء الأولوية للنمو / الاستقرار الاقتصادي (الاقتصاد وأمناء العمل)، والأدوار التي تميل إلى إعطاء الأولوية لرفاه الإنسان والطبيعة (رؤساء اقسام الصحة والبيئة)، والدور(الأدوار) التي لها منظور عام (رئيس البلدية، نائب رئيس البلدية، إلخ.)

خطوات وسير النشاط

قم بتوزيع وصف المدينة، مع معلومات عن خصائصها، والميزانية المتاحة، ومستوى المرونة.

يبدأ النشاط في عام 2020، وهي عبارة عن ثلاث جولات (2030 و 2050 و 2100) تحاكي مرور الوقت، وكذلك الاتجاهات البيئية العقلية والاجتماعية والاقتصادية. ستزداد المخاطر وفقا للتوقعات الحالية في التواتر والشدة في كل جولة، مما يزيد من عدد الأشخاص المتضررين والتكاليف الاقتصادية للتعافي إذا لم يتم اتخاذ أي تدابير. كما يستزداد صعوبة اتخاذ القرارات في كل جولة

مناقشة

يتم تقديم حالة محددة في كل جولة، والتي تحتاج الادارة المحلية إلى اتخاذ قرار بشأنها. سيكون لهذا القرار عواقب قصيرة الأجل سيعرف بها المسؤولون المحليون، والتي يجب استخدامها كحجج لإقناع رئيس البلدية.

التصويت و الفرز

يجب على المجموعة أن تقرر الخيار الذي ستتبعه بمجرد انقضاء وقت المناقشة. كل مجموعة لديها ورقة لضبط الميزانية ومستوى المرونة في المدينة على أساس الاختيار الذي أدلت به.

ستلتقط المجموعة بطاقة أزمة وذلك بعد اتخاذ القرار وتعديل ملف تعريف المدينة.

بطاقة الأزمات

بطاقة الأزمة

يلتقط رئيس البلدية بطاقة الأزمة التي تصف الخطر وتأثيره في المدينة اعتمادًا على مستوى مرونتها. يتم قياس التأثير من الناحية الاقتصادية، والتي يتم خصمها من ميزانية المدينة، وفي عدد الأشخاص المتضررين.

الانتخابات

يتم تغيير الأدوار في كل جولة لجعل اللعبة أكثر ديناميكية. هذا يسمح للمشاركين بتولي وجهات نظر مختلفة. كما أنه يوفر مستوى من الواقع من حيث الوقت، مما يعكس التغيرات في السلطة على المستوى المحلي.

المناقشة النهائية

انظر إلى النتائج النهائية لكل مجموعة وقم بدعوة المشاركين للتفكير في النتائج المختلفة المحتملة للعبة والقرارات المتخذة والمعلومات المتاحة في نهاية اللعبة، بعد الجولات الثلاث.

التحديات

يعد فهم التأثير الاقتصادي للكوارث وتطوير الآليات المالية أمرًا ضروريًا للادارات المحلية والإقليمية لتنفيذ أنشطة الحد من مخاطر الكوارث والتخطيط للمرونة. ومع ذلك، لا تملك العديد من الادارات المحلية سلطات قانونية لتطوير التخطيط المالي من أجل المرونة في مدنها وأقاليمها. على سبيل المثال، في سيشيل، تقع مسؤولية تمويل الحد من مخاطر الكوارث على عاتق قسم إدارة المخاطر والكوارث ووزارة البيئة، وفي اليابان، تقع المسؤولية على عاتق المؤسسات الحكومية الوطنية، وفي الفلبين، يتم توزيع المسؤوليات بين الادارات المحلية والوطنية (UNISDR و2017 CUDRR+R).

وبالإضافة إلى الحواجز القانونية، كثيرا ما تكون الادارات المحلية والإقليمية مقيدة بالميزانية ويتعين عليها تلبية العديد من الاحتياجات العاجلة بموارد محدودة. يتوقع بشكل متزايد من الادارات المحلية والإقليمية عند وقوع كارثة أن تدفع ثمن الأضرار التي لا يغطيها التأمين وأن تمول جهود إعادة الإعمار. والواقع أن السلطات المحلية والإقليمية، كما تبين من تفشي وباء كوفيد19-، قد لا تكون دائما متلقية للدعم المالي، على العكس من الجهات الفاعلة المحلية الأخرى، مثل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الحجم، والشركات المحلية وحتى الأفراد، الذين يتلقون جميعا في المقام الأول دعما ماليا مستهدفا من معظم الحكومات الوطنية. بالاضافة الى ذلك، فإن عمليات النقل هي في معظم الحالات تمويل للمنح المحصورة ولا توفر للسلطات المحلية المجال اللازم لتكييف استجاباتها، تبعا لمرحلة الأزمة وقدرتها على تصميم ترتيبات التمويل المحلية الخاصة بها.

ويتفاقم هذا التحدي من حقيقة أن الادارات المحلية عادة ما يكون لديها قدر ضئيل من الاستقلال المالي لتحديد الضرائب، وتعتمد اعتمادا كبيرا على التحويلات المالية الحكومية الدولية، وفي معظم الاقتصادات النامية، تكون فرص الوصول إلى أسواق رأس المال محدودة. هذه هي المصادر الرئيسية لإيرادات الادارات المحلية والإقليمية، وهي أدوات حاسمة لتمكينها من توجيه تمويلها نحو الحد من مخاطر الكوارث ومشاريع بناء المرونة.

ولدى الحكومات على المستوى الوطني أيضا صلة مباشرة أكثر بالحصول على المعونة الدولية للحد من الكوارث، على الرغم من أن الأبحاث تظهر أن هذه المعونة موجهة عادة للمعونة الطارئة والتعافي وإعادة الإعمار بعد الكوارث. لا تستطيع الادارات المحلية والإقليمية في معظم الأحيان الوصول المباشر إلى هذه الأموال من أجل استخدامها للأنشطة التي خططت لها (Smith وأخرون، 2014). بالإضافة إلى ذلك، غالبا ما تمنع أطر وأنظمة الاقتراض غير الكافية الادارات المحلية والإقليمية من الوصول إلى الأسواق العامة والخاصة التي تتكيف مع مستويات النضج المالي المختلفة (OECD AND UCLG 2019).

ماذا يمكن أن تفعل الادارات المحلية والاقليمية؟

يتطلب عدم التوافق بين الإيرادات والنفقات قيام الادارات المحلية والإقليمية بتطوير مجموعة من الخيارات الإبداعية لزيادة الموارد المالية لتكون قادرة على تنفيذ خطط العمل للحد من مخاطر الكوارث. ويمكن عبر الاستفادة من موارد الادارات المحلية – بما في ذلك الاستفادة من قيم الأراضي والإدارة السليمة للممتلكات الحضرية والإقليمية – أن يساعد في جذب مصادر تمويل جديدة. ومع ذلك،من غير المرجح أن تقوم هذه الاستراتيجيات المالية وحدها بتعبئة الموارد على نطاق كاف لتمويل الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة. قد تكافح الادارات المحلية لإيجاد موارد إضافية للحد من المخاطر وبناء القدرة على المرونة.

“ وعادة ما يكون لدى الادارات المحلية قدر ضئيل من الاستقلالية المالية, وتعتمد اعتمادا كبيرا على التحويلات المالية الحكومية الدولية, وفي معظم الاقتصادات النامية, تكون فرص الوصول إلى أسواق رأس المال والمعونة الدولية للحد من مخاطر الكوارث محدودة.

يمكن للادارات المحلية الاستفادة من مواردها الخاصة - بما في ذلك الحصول على قيمة الأراضي والإدارة السليمة للأصول الحضرية والإقليمية - جنبًا إلى جنب مع آليات التمويل الإبداعية الأخرى بما في ذلك الحوافز المالية، وتعبئة القطاع الخاص، وتأمين المخاطر.

هناك خياران رئيسيان للإيرادات متاحان للادارات المحلية والإقليمية التي تواجهها كارثة أو أزمة هما التحويلات المالية الحكومية الدولية والمساعدات الدولية. يمكن للادارات المحلية والإقليمية العمل معا، من خلال هيئاتها الوطنية، للدعوة إلى عمليات تحويل حكومية دولية مستقرة ويمكن التنبؤ بها، تتسم بالمرونة الكافية للسماح لها بمعالجة المراحل المختلفة للأزمة - من التأهب والطوارئ إلى مراحل إعادة الإعمار والتعافي. ويشكل بناء القدرات جانبا رئيسيا آخر للادارات المحلية والإقليمية لصياغة وتخطيط التطبيقات الملائمة من أجل توجيه الأموال.

ويعد الدعم الدولي أمر بالغ الأهمية، لا سيما بالنسبة للروابط الإقليمية والمحلية في الاقتصادات النامية والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية. غالبا ما يتم إنشاء نوافذ ائتمانية وطنية ودولية لدعم الجهات الفاعلة المحلية في التعامل مع الآثار الاجتماعية والاقتصادية للأزمة. ويمكن أن تشمل مجموعات الدعم الوطنية أو الدولية هذه آليات أكثر مرونة تمكن الادارات المحلية من الحصول على الاقتراض وسداد القروض الحالية. تقوم وكالة التنمية الفرنسية في كولومبيا، على سبيل المثال بتوجيه الأموال إلى الادارات المحلية من خلال وسطاء ماليين مثل Findeter والمصارف المحلية لمساعدتهم على تمويل مشاريعهم الإنمائية المحلية. لا يزال تقييم خسائر الأصول وتقييم القدرة المالية للمدينة أمرا ضروريا خاصة عند طلب الدعم من الحكومة الوطنية.

تعتبر عملية توزيع الموارد المالية للحد من مخاطر الكوارث بين مختلف القطاعات والإدارات طريقة فعالة لتمويل أنشطة الحد من مخاطر الكوارث ضمن ميزانيات محدودة. وذلك على النحو الذي اقترحه دليل العمل على استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث المحلية (UNDRR 2019b)، وهذا يعني دمج DRR موضوعيا وماليا في جميع القطاعات والإدارات على النحو التالي:

- دمج الحد من مخاطر الكوارث في الوظيفة اليومية لمختلف المجالات يتجاوز خطوة تصميم وتنفيذ المشاريع والبرامج الفردية. يتعلق الأمر بجعل DRR جزءا من العمل "العادي" و "اليومي" لكل منطقة.

دليل الكلمات في العمل على استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث المحلية

- لكل إدارة وظائفها ومسؤولياتها الخاصة ولها دور مختلف تلعبه في الحد من مخاطر الكوارث. قد يكون لبعض الإدارات/القطاعات وظائف أكثر واقعية ("هيكلية") في الحد من مخاطر الكوارث (مثل إدارة البنية التحتية) في حين أن البعض الآخر قد يكون له دور أكثر وضوحا (مثل قسم التعليم).

- بالاضافة الى ذلك، قد يختلف دور كل إدارة/قطاع اختلافا كبيرا تبعا لنوع مخاطر الكوارث قيد النظر، وتواتر حدوثها وشدة الحدوث.

- ويمكن لكل قطاع أن يدمج عدسة لمخاطر الكوارث في آليات تقييم المشاريع القائمة لمراعاة تكلفة وفوائد تدابير الحد من مخاطر الكوارث ولضمان مراعاة التنمية القطاعية لمخاطر الكوارث.

يمكن أن يؤدي هذا النوع من الميزانية القطاعية المضمنة إلى استمرار أنشطة الحد من مخاطر الكوارث ولكنه يتطلب مراقبة مستمرة وبرمجة استراتيجية لكل قسم بالإضافة إلى اتصالات ومتابعة مكثفة. من هناك، "قد يمكن المضي قدما عبر البدء بتخصيص ميزانية محددة للتأهب والاستجابة والتعافي على المستوى القطاعي، والبدء في التفكير في طرق أكثر تكاملا لتعميم وإدماج الحد من مخاطر الكوارث في جميع الاقسام" (UNDRR 2019b).

هناك آلية أخرى للتمويل غير المباشر يمكن للمدن والمناطق استخدامها وهي تمويل الحد من مخاطر الكوارث من خلال السعي إلى تطوير شراكات مع جهات فاعلة أخرى أو من خلال توفير حوافز لأصحاب المنازل والشركات للاستثمار في تجنب المخاطر والحد منها، مثل:

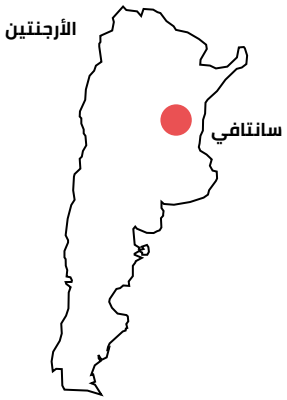
- التخفيضات الضريبية للأفراد والشركات للبنية التحتية المبنية في مناطق منخفضة المخاطر أو وفقًا لمعايير معينة مقاومة للكوارث.
- الإعانات المقدمة للمؤسسات التجارية والصناعية الواقعة في المناطق الأقل خطورة.
- تخفيف قيود الارتفاع ونسب المساحة الأرضية لمطوري العقارات الذين يتبنون ميزات مرونة قوية.
- أقساط التأمين على أساس المخاطر وفروق الخصم للممتلكات التي تدمج تدابير الحد من مخاطر الكوارث في تصميمها.
- توفير الحيازة المضمونة للأراضي والخدمات الاجتماعية المحسنة للمقيمين غير الرسميين الذين ينتقلون إلى مناطق منخفضة المخاطر (Benson 2016; UNDRR 2020).

تتطلب معظم هذه الحوافز المالية تمويلا عاما أو خسارة في الأموال العامة عند تخفيض الضرائب. ومع ذلك، خاصة أن المدن سريعة النمو، قد تكون "اختصارا" بيروقراطيا لإدارة زيادة الدخل من خلال تحصيل الضرائب وتقديم الدعم لاحقا أو الاستثمار في البنية التحتية العامة للحد من المخاطر.

حوافز الحد من مخاطر الكوارث في سانتا في، الأرجنتين

وضعت مدينة سانتا في، الأرجنتين عددا من الحوافز لمواطنيها للقيام بأنشطة الحد من مخاطر الكوارث. من بينها:

- نظام المساهمات من أجل التحسينات. يمكن لمجموعة من أصحاب المنازل من نفس المجمع ("frentistas") الترتيب مع البلدية لتقاسم تكلفة بعض التحسينات في المنطقة (على سبيل المثال، الرصيف، الصرف الصحي، إلخ).



- مشروع القانون البلدي بشأن الحوافز للمطورين للاستثمار في الأجهزة العامة لتأخير جريان المياه. بموجب القانون، يحتاج كل تطوير جديد إلى اجتياز اختبار تقييم لنفاذية المنطقة المبنية وتثبيت الأجهزة المكلفة بتأخير جريان المياه. يقترح مشروع القانون هذا أنه بدلا من تركيب الأجهزة في المباني الخاصة الجديدة، يمكن للمطورين تخصيص مبلغ معادل من المال لصندوق مشترك يستخدم لتثبيت أجهزة لتأخير جريان المياه في الأماكن العامة (مثل الشوارع والحدائق والشوارع، إلخ.). مما يقلل من العبء على المطورين لإضافة جهاز جديد في مشاريعهم، وفي الوقت نفسه يزيد من كفاءة أجهزة تأخير جريان المياه (يبدو أنها أكثر كفاءة لتركيبها في الأماكن العامة بدلا من تركيبها في المنشآت/التطورات الخاصة الجديدة الفردية).

الإطار 7 حوافز الحد من مخاطر الكوارث في سانتا في الأرجنتين. المصدر: UNDRR 2019b

تتمثل إحدى طرق تطوير شراكات أصحاب المصلحة والتأثير الأكبر على أكثر الفئات ضعفا في القيام بالموازنة التشاركية. واستخدمت بعض المجتمعات أيضا بنجاح آليات التمويل المجتمعية. هذه الآليات تنبع من فهم أن" الطلب بدلا من النهج القائم على العرض من شأنه أن يستجيب بشكل أكثر فعالية لاحتياجات وأولويات الفقراء في المناطق الحضرية وأن يزيل المزيد من أوجه عدم المساواة " في الإنفاق على الحد من مخاطر الكوارث (سميث وآخرون. 2014). يقدم صندوق مرونة التنمية المجتمعية (CDRF) على سبيل المثال، الذي تم إنشاؤه في نيبال في عام 2012، منحا وقروضا بنسب فائدة 2%. وسيجري تجريب الصندوق في ثمانية من أكثر

المجتمعات المحلية ضعفا في وادي كاتماندو. ولدى كل مجتمع مستفيد مجموعات ادخار تجمع مواردها وتعبئ العمل الجماعي. ويبين الهيكل الإداري اللامركزي للصندوق وغيره من صناديق الفقراء في المناطق الحضرية "فعالية آليات التمويل التي يقودها المجتمع المحلي في الوصول إلى أفقر الفئات وأضعفها في المناطق الحضرية" (المرجع نفسه).

تطوير شراكات القطاع الخاص هي طريقة أخرى يمكن للادارات المحلية والإقليمية من خلالها زيادة آليات التمويل للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة. ويمكن للقطاع الخاص أن يدعم الادارات المحلية في خفض تكلفة الإجراءات مثل تحليل المخاطر وتقييمها، والإنذار المبكر، وتحليل التكاليف والفوائد. وغالبا ما يكون القطاع الخاص أيضا مالكا للبنية التحتية الحيوية، ويقدم الخدمات العامة، وله دور رئيسي في التنمية العقارية. يمكن للبناء والتطوير الواعين بالمخاطر أن يدعم بشكل كبير جهود الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة في المدن، اضافة الى الحد من الخسائر المالية المكتسبة من الكوارث.

تعبئة الموارد من القطاع الخاص لزيادة المرونة: مشروع Adaptur في المكسيك

يهدف مشروع Adaptur، بتنسيق من GIZ في المناطق المكسيكية مثل ريفييرا نايايت خاليسكو، ريفييرا مايا، وسان ميغيل دي أليندي، إلى تعبئة القطاع الخاص وموارده لدعم وتمويل تدابير التكيف مع المناخ.

تدابير التأقلم. يسعى المشروع إلى دمج مفهوم تدقيق المناخ في حسابات الاستثمار (قبل الإنشاء) للشركات والمدن والادارات الإقليمية. وهذا يعني النظر في مخاطر وفرص تغير المناخ في مشاريعهم: الأضرار المحتملة للبنية التحتية الاستراتيجية، وصدمات الاسواق، واللوائح والسياسات الجديدة، وغيرها. يجلب القيام بذلك منظورا مناخيا للاستثمار وتحليل المخاطر، مما يدفع الشركات إلى الاستثمار في تدابير التأقلم، وإعادة التفكير في مشاريعها، وإعادة تقييم العوامل الاجتماعية والبيئية والمالية الخارجية التي تحمي استثماراتها.

حدد المشروع أيضًا خيارات وأدوات التمويل للتكيف القائم على النظام الإيكولوجي والتي يمكن للادارات المحلية تنفيذها، غالبًا بدعم من القطاع الخاص. تنتقل هذه الخيارات من الصناديق الدولية إلى الآليات المالية المحلية مثل: مخططات إصدار الشهادات، والرسوم أو الغرامات البيئية، وصناديق ترويج السياحة، ورسوم التعويض البيئي، ومساهمات المسؤولية الاجتماعية للشركات، وحقوق الصرف الصحي، وغيرها.

الإطار 8 : UCLG 2019 b

آليات نقل المخاطر حاسمة بالنسبة للمدن والأقاليم التي تواجه تحديا بسبب عدم وجود أموال كافية للحد من مخاطر الكوارث وأنشطة بناء المرونة. ترتبط إدارة المخاطر التعويضية، التي يتم تحديدها مسبقا لأنشطة طوارئ محددة، ذات الصلة بالاستجابة للطوارئ وعمليات الإغاثة أيضا بأنواع مختلفة من التأمين وإعادة التأمين وغيرها من أدوات تحويل المخاطر، مثل سندات المرونة، أو سندات الكوارث (سندات cat) - على الرغم من أن آخرها تميل إلى التجمع في مدن البلدان ذات الدخل المرتفع (UNDRR 2019b). يمكن للادارات المحلية والإقليمية الاستفادة من الموارد المالية المخصصة لإدارة المخاطر التعويضية من أجل "إعادة البناء بشكل أفضل" (المرجع نفسه.). وضعت الفلبين على سبيل المثال برنامجا صغيرا للادارات المحلية استنادا إلى صناديق المناخ والمرونة (صندوق نجاة الناس).

يمكن أن يساعد التأمين ضد المخاطر في القطاعين العام والخاص على الحد من المسؤولية المحتملة للحكومات (WB 2012; WB وAUS Aid 2012). قامت بلدية يوجياكارتا في إندونيسيا، على سبيل المثال، بتأمين أصولها العامة منذ عام 2003، بما في ذلك المباني الحكومية والمدارس والمنازل السكنية وأماكن السوق التقليدية والسيارات. بعد زلزال الأرض 2006، تلقت البلدية دفع تعويضات كان 14 أضعاف القسط السنوي المدفوع (WB وAUS Aid 2012). يمكن للتأمين الخاص ضد الكوارث أن يساعد المالكين والشركات الصغيرة والمتوسطة على تغيير عبء المسؤولية عن الكوارث (المرجع نفسه.). وقد وضعت بعض البلدان وبرامج التأمين حوافز للمقيمين لاتخاذ تدابير التأهب التي تكافئها أقساط أقل، أو في بعض الحالات، أصبحت إلزامية من أجل زيادة مخزون الإسكان الرسمي.

برنامج التأمين ضد الكوارث التركي (TCIP)

تم إنشاء مجمع التأمين ضد الكوارث التركي (TCIP) بمساعدة من البنك الدولي في أعقاب زلازل مرمرة عام 1999. أهداف برنامج TCIP هي: أ) التأكد من أن جميع المساكن التي تدفع ضريبة الأملاك تتمتع بغطاء تأمين ضد الزلازل. ب) الحد من تعرض الحكومة المالي لتأثير الزلازل، ج) نقل مخاطر الكوارث إلى سوق الحماية الدولية. د) تشجيع التخفيف من المخاطر المادية من خلال التأمين.

ساعد إنشاء TCIP حكومة تركيا على تقليل مسؤوليتها الطارئة من خلال تعزيز التأمين على الممتلكات المحلية ضد الكوارث للمساكن الخاصة. زادت الحكومة التركية عدد المواطنين الذين سيتم تعويضهم من قبل القطاع الخاص في حالة وقوع زلزال مما أتاح لأصحاب المنازل شراء التأمين.

خفضت الحكومة بشكل كبير عدد أصحاب المنازل الذين يحتمل أن يحتاجون إلى مساعدة مالية بعد وقوع كارثة، بالإضافة إلى ذلك، من خلال جعل التأمين إلزاميا للأسر الحضرية المتوسطة والعالية الدخل.

استندت أسعار قسط التأمين على نوع البناء وموقع العقار. تم توزيع البوليصات على شركات التأمين التركية القائمة، والتي تتلقى عمولة. استثمرت الحكومة بكثافة في حملات التوعية التأمينية وجعلت التأمين ضد الزلازل إلزاميا لأصحاب المنازل في المناطق الحضرية. أصبح التأمين ضد الزلازل اجباريا الآن لأصحاب المنازل الذين يسعون للحصول على قروض عقارية وشراء شقة أو منزل.

الإطار 9 المصدر: UNISDR 2017b

التأمل النهائي: الاستثمار في المرونة

استخدم الأسئلة التالية للتفكير في التحديات والفرص لتمويل الحد من مخاطر الكوارث والمرونة على المستوى المحلي.

- تضمين المرونة: باستخدام منظور التنمية المتكاملة والعلاقة بين بناء المرونة والتنمية المستدامة والتكيف مع المناخ، ما هي المشاريع / البرامج الحالية التي يمكن أن تسهم بشكل أكبر في الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة؟

▪ آليات التمويل: ما هي الأدوات التي تستخدمها مدينتك لتمويل الحد من مخاطر الكوارث والمرونة حاليا؟ ما هي الأدوات الأخرى التي يمكنك استكشافها بناء على هذا الدرس؟ ما هي التحالفات والاستراتيجيات المبتكرة (بما في ذلك في الوقت المناسب من خلال المشاورات مع الحكومة الوطنية، وكذلك إشراك المجتمع المحلي والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والجهات المانحة) التي يمكن استخدامها لتنفيذ الإجراءات ؟

▪ تكلفة التقاعس عن العمل: ما هي تكلفة التقاعس عن العمل إذا لم تتم معالجة الاتجاهات المناخية والضغوط المتزايدة والتعرض للمخاطر؟ هل لديك أدوات لقياس ذلك؟ كيف يتم النظر في هذه التكاليف عند تحليل الاستثمارات لمنع الخسائر المستقبلية؟

▪ خطط الطوارئ: هل أنشأت المدينة ترتيبات صندوق الطوارئ في حالة وقوع كارثة؟ هل هناك وسائل لتوفير الدعم المالي الكافي لحماية الشرائح الضعيفة من سكان المدينة؟

المصادر

↵ *OECD/UCLG, 2019 Report of the World Observatory on Subnational Government Finance and Investment*

↵ *Cities Climate Finance Leadership Alliance, 2017. Localizing Climate Finance, Mapping Gaps and Opportunities, Designing Solutions CCFLA Mapping Report*

↵ *UNISDR. 2013. Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2013: From Shared Risk to Shared Value. The Business Case for Disaster Risk Reduction. UNISDR: Geneva*

استراتيجيات وخطط عمل المرونة المحلية

درس 5

سيناقش هذا الدرس كيف يمكن للادارات المحلية والإقليمية أن تقلل من اتخاذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة من خلال تطوير الاستراتيجيات المحلية ونوع التحديات التي قد تواجهها والفرص والأمثلة المتاحة في المدن والأقاليم.

استراتيجيات وخطط عمل المرونة والحد من الكوارث على المستوى المحلي

الهدف ج: عدد البلدان التي لديها استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث بحلول عام 2020

يدعو الهدف ج من إطار سنداي إلى زيادة كبيرة في الاستراتيجيات الوطنية والمحلية للحد من مخاطر الكوارث (DRR) بحلول عام 2020، لأن هذه الاستراتيجيات ستشكل الأساس للإجراءات التي سيتم اتخاذها للحد من المخاطر الحالية، ومنع المخاطر المستقبلية، وبناء القدرة على التأقلم. من المتوقع أن يتم تحقيق الهدف ج، في الواقع بحلول عام 2020 هو علامة على التقدم وعنصر أساسي في البيئة التمكينية لتحقيق جميع أهداف إطار سنداي وهدفه بحلول عام 2030 (UNDRR 2019a).

ويشدد إطار سنداي على فهم العوامل المحركة للمخاطر مثل الفقر، وتغير المناخ، والتخطيط غير السليم لاستخدام الأراضي، والتدهور البيئي، وضعف قوانين البناء والإدارة، التي تقوض التنمية وتؤثر على جداول الأعمال الإنمائية الأخرى. لا ينبغي على هذا النحو التفكير في استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث والمرونة بشكل مستقل، حيث ستكون أكثر فعالية عند دمجها في الرؤية الشاملة للمدينة وجميع الخطط القطاعية. ويمكن للتفكير القائم على النظم أن يدعم تعميم مراعاة المخاطر وبناء المرونة في مختلف قطاعات التنمية وبما يتماشى مع أهداف ومبادئ جداول الأعمال الإنمائية الأخرى.

قدمت الدروس السابقة مقدمة عن الأهمية والأدوات المتاحة للادارات المحلية والاقليمية لإجراء تقييمات المرونة والمخاطر، وتحليل آليات وسياسات الحوكمة متعددة المستويات وأصحاب المصلحة المتعددين، وفهم أدوات التمويل المتاحة بالإضافة إلى التكاليف المحتملة للتقاعس عن العمل. يعد تطبيق هذه الأدوات لتقييم التحديات الرئيسية في المدينة أو المنطقة، وفهم الضغوط النظامية والصدمات المحتملة، وتحديد أولويات نقاط التدخل، الخطوة الأولى نحو تطوير استراتيجية للمرونة وللحد من مخاطر الكوارث على مستوى المدينة.

> **سيوفر المجلد الثاني من هذه الوحدة نظرة ثاقبة للنهج البرامجية والتقنية: المرونة الاجتماعية، وتخطيط التنمية واستخدام الأراضي، والحلول القائمة على الطبيعة، والبنية التحتية المرنة، وإعادة البناء بشكل أفضل.**

الشكل 13. العناصر المحتملة لاستراتيجية المرونة و الحد من مخاطر الكوارث المدمجة في دورة السياسات.

يمكن للادارات المحلية والاقليمية تطوير حلول وبرامج وخطط محددة للتحديات الرئيسية التي حددتها بعد عملية التقييم وتحديد الأولويات هذه، والتي يتم تنفيذها على أفضل وجه بمشاركة العديد من أصحاب المصلحة، ووفقا للمبادئ الرئيسية التي تم تسليط الضوء عليها في بداية هذا الفصل. المجلد الثاني من وحدة تدريب سنداي يقوم بتقديم رؤى ثاقبة في المناهج البرامجية والتقنية المختلفة التي اتخذتها الادارات المحلية والاقليمية في خمسة مجالات: بناء المرونة الاجتماعية والصحية العامة (بما في ذلك المرونة الاقتصادية المحلية)، وتعميم الحد من مخاطر الكوارث والمرونة في التنمية الحضرية وآليات تخطيط استخدام الأراضي واستخدام الحلول القائمة على الطبيعة وخدمات النظم البيئية لبناء المرونة والحماية والتعديل التحديثي وبناء البنية التحتية الحيوية، والاستعداد للاستجابة الفعالة والتعافي وإعادة الإعمار مما يؤدي إلى تعزيز المرونة والاستدامة.

غالبا ما تكون الإجراءات التي تستهدف الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة شاملة في طبيعتها، وتتجاوز أقسام مهام الإدارات التي غالبا ما توجد في الادارات المحلية والإقليمية. من المهم في هذا السياق أن تقوم المؤسسة بتحويل خطط العمل والاستراتيجيات والبرامج المحددة، وتفويض مسؤوليات واضحة، وتخصيص الميزانيات، وتطوير أدوات المراقبة والتقييم، مثل مؤشرات الأداء، لقياس الأثر والنجاح.

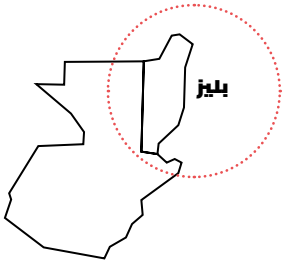
استراتيجية جاكرتا المرنة

اكتسبت جهود جاكرتا في بناء المرونة زخما جديدا في ايار 2016 عندما تم اختيار المدينة لتكون عضوا في شبكة 100 مدينة مرنة (RC 100). بدأت جاكرتا في إشراك مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة في العمليات بقيادة نائب محافظ DKI جاكرتا للتخطيط المكاني والبيئة بصفته مسؤول المرونة الرئيسي (CRO). بعد إشراك أكثر من 1000 من أصحاب المصلحة، أجروا أكثر من 50 مقابلة ومناقشة وورشة عمل ونقاش مجموعات مناقشة وتم تحليل أيضًا أكثر من 20.000 برنامج ومشروع في DKI جاكرتا.

تعاون العديد من الأشخاص من الهيئات الحكومية والقطاعات الخاصة والأكاديميين والمجتمعات في النقاش حول حالة مرونة جاكرتا وعملوا معا في تطوير استراتيجية مرونة المدينة التي ستساعد المدينة على الاستعداد لكل الصدمات والضغوط التي قد تأتي.

توجت عملية بناء المرونة في جاكرتا إلى الركائز ال3 (الثلاثة). وهذه الركائز الثلاث هي: جاكرتا المعدة إعدادا جيدا، وجاكرتا الصحية، وجاكرتا المتصلة. تركز جاكرتا المعدة جيدا على كيفية استعداد جاكرتا في أحداث الصدمات والضغوط. تركز جاكرتا الصحية على خلق بيئة أكثر صحة للناس من خلال تحسين إدارة المياه والصرف الصحي والنفايات. في حين تركز جاكرتا المتصلة على تعزيز الاتصال لتمكين الناس من القيام بروتينهم اليومي. هذه الركائز 3 (ثلاثة) تصبح المكونات الرئيسية لاستراتيجية المرونة في جاكرتا.

الإطار 10: بمساهمة من قبل UCLG ASPAC

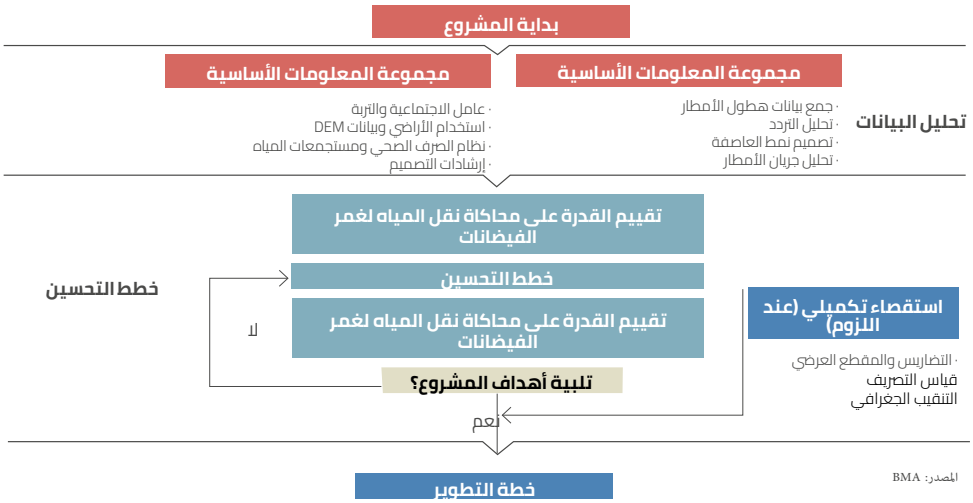


تعزيز المرونة في منطقة كايو في بليز

بليز هي من بين البلدان الأكثر عرضة للخطر من آثار تغير المناخ، وجاءت في المرتبة 8 الأكثر تضررا في العالم في عام 2015. ترتبط المخاطر الرئيسية بالعواصف وما يترتب عليها من هطول أمطار غزيرة ورياح قوية وفيضانات. ويضع هذا الأمر البلديات في موقف صعب، لا سيما أنها تعتمد إلى حد كبير على الصناعات الحساسة للمناخ، مثل السياحة والزراعة.

أنشأت المدينتان الشقيقتان سان إجناسيو وسانتا آنا شبكة مع شركاء محليين ودوليين ذوي خبرة لتطوير نهج مختلط لمعالجة المخاطر المحلية للفيضانات. ونظموا من ناحية أخرى، ورش عمل لرفع مستوى الوعي والتعليم المجتمعي بشأن مخاطر الكوارث، بالتوازي مع التدريبات الخاصة لبناء قدرات الفنيين المحليين. ساعدت الاستثمارات من ناحية أخرى في تقييم المخاطر من خلال نظم المعلومات الجغرافية وأنظمة الإنذار المبكر على تحسين جوانب التخفيف والإعداد لإدارة مخاطر الكوارث في الإقليم، وأدت إلى تركيب أرضيات جديدة قابلة للاختراق لتسهيل التسلل الطبيعي للمياه، وتصريفات جديدة، و احواض المعالجة الحيوية وتوسعات المجاري عند النقاط الحرجة. كما بذلت جهود لتحسين الأنظمة ذات الصلة وضمان إنفاذها.

تمكنت المدينتان التوأم من زيادة قدرتهما على مواجهة الفيضانات بشكل كبير بسبب هذا المزيج من الاستثمارات في بيئة البناء والإنذار المبكر وزيادة الوعي وقدرة المواطنين ومسؤولي المدن والشركات.



الإطار 11: المصدر UCLG 2020b. Peer Learning Note #27

التحديات

وجود استراتيجيات أو خطط محلية للمرونة وللحد من مخاطر الكوارث تتماشى مع رؤية المدينة وتكمل إطار السياسة الوطنية واستراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث، هو عنصر أساسي للتنفيذ الناجح لإطار سنداي. ومع ذلك، فإن آليات اللامركزية الفعالة، مع تخصيص الكفاءات وتنسيقها بشكل واضح، هي المفتاح لتطوير استراتيجيات وخطط عمل محلية للحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة.

مؤسسات وآليات الحوكمة الفعالة ضرورية كما ذكر في الدروس السابقة، حيث أن الافتقار إلى التنسيق بين المستويات المختلفة للحكومة أو الصوامع القطاعية يمكن أن يحد من الادارات المحلية لمتابعة الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة. يمثل تأمين ميزانية كبيرة للحد من مخاطر الكوارث أيضًا تحديًا كبيرًا للعديد من المدن، حيث تمثل قيود الميزانية أحد أكبر التحديات التي تواجه الحد من مخاطر الكوارث على المستوى المحلي وبناء المرونة. وهناك عائق آخر أمام تطوير وتنفيذ استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث المحلية وهو الافتقار إلى المعلومات والموارد والقدرات التقنية الكافية لمعالجة المعلومات المتعلقة بالمخاطر لتعميمها في تقييمات المخاطر وتخطيط التنمية الواعية بالمخاطر (Gencer 2019a).

يجب أن تتوافق الاستراتيجيات وخطط العمل المحليةللمرونة وللحد من مخاطر الكوارث مع رؤية المدينة، ويجب إضفاء الطابع المؤسسي عليها بمسؤوليات وميزانيات وأدوات مراقبة واضحة.

ماذا يمكن أن تفعل الادارات المحلية والاقليمية؟

غالبا ما تعمل الادارات المحلية والإقليمية معا من أجل التغلب على هذه التحديات من خلال هيئاتها الادارية المحلية والإقليمية من أجل زيادة الوعي بتخفيف مخاطر الكوارث وبناء المرونة، والدعوة إلى تعزيز اللامركزية المالية والقانونية، ودعم آليات الحوكمة الفعالة متعددة المستويات، وبناء القدرات، وتعزيز التعاون القائم على اللامركزية، وتتبع الإجراءات المحلية. ويتناول الفصل 3 مزيدا من الدراسات حول اعمال الادارات المحلية والاقليمية في هذا الصدد.

يمكن للادارات المحلية والإقليمية فحص دورة سياساتها لنقاط الدخول لدمج المرونة والحد من مخاطر الكوارث في عملياتها الحالية

يمكن للادارات المحلية والإقليمية على مستوى البلديات دراسة دورة سياساتها (الشكل 9) لنقاط الدخول لدمج المرونة والحد من مخاطر الكوارث في عملياتها الحالية. كما تقدم مبادئ أهداف التنمية المستدامة المقدمة في بداية هذا الفصل دليلا جيدا لضمان فعالية الاستراتيجيات وخطط العمل المتقدمة، ويمكنها المساهمة في المجتمعات المستدامة.

تأمل: وضع استراتيجيات وخطة عمل

استخدم النقاط التالية للتفكير في العملية التي يجب على حكومات المشاركين اتخاذها لتحديد استراتيجياتها وإجراءاتها لبناء المرونة.

1. الالتزام السياسي: هل المرونة هي أحد الاعتبارات الرئيسية في رؤية المدينة، وفي الأجندة السياسية للمدينة؟

2. الممثل الرئيسي (ين): تفويض مجموعة عمل / مؤسسة مسؤولة لقيادة عملية بناء الاستراتيجية. توضيح الوظائف، مع الأخذ بعين الاعتبار الأدوار / المسؤوليات الأخرى التي قد تكون لديهم.

3. إشراك أصحاب المصلحة: إنشاء آليات إشراك أصحاب المصلحة المتعددين مع التواصل المنتظم.

4. بناء استراتيجية: تحديد الأولويات الرئيسية بناء على تقييم المخاطر والمرونة، بما في ذلك تشخيص الحوكمة والجوانب المالية. وضع استراتيجيات وإجراءات محددة، وتحديد أوجه التآزر مع الخطط والبرامج القائمة.

5.نحو التنفيذ: تحديد البرامج والمشاريع، وإضفاء الطابع المؤسسي على خطة العمل. إنشاء آليات لرصد خطة العمل ومتابعتها وتقييمها.

المصادر

- *Gencer, E. 2019a. "Local Disaster Risk Reduction Strategies and Plans in Urban Areas" in 2019 Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction. UNDRR: Geneva.*
- *UNDRR. 2019b. Words into Action Guidelines on Local Disaster Risk Reduction Strategies. UNDRR.*
- *UCLG. 2019b. "Climate Resilience and Urban Development" Peer Learning #26. Niteroi, November 2019.*

الاستراتيجيات والتمويل

تمرين

20-30 دقيقة

قسّم المشاركين في مجموعات

الاستراتيجيات والتمويل

الهدف من هذا التمرين بعد الدروس 4 و 5، هو دعوة المشاركين للتفكير في الاستراتيجيات المحتملة وآليات التمويل استجابة للضغوط والصدمات أو المخاطر وقابلية التضرر المحددة في تمرين الازمات والمرونة

1. تقسيم المشاركين في نفس المجموعات المستخدمة لتمرين المخاطر والمرونة.
2. قم بإعطاء كل مجموعة نسخة من النشرة، واطلب منهم ملأ العمود الأيسر بنتائج التمرين على المخاطر والمرونة.
3. قم بناء على هذه النتائج، بدعوة المشاركين للتفكير في:
   - الاستراتيجيات والإجراءات الممكنة استجابة للمخاطر التي سبق تحديدها.
   - الآليات الممكنة لتمويل هذه الاستراتيجيات والإجراءات.

اتبع خلال التمرين مناقشة المجموعات وتعزيز التفكير على النحو التالي:

- يمكن أن تكون الإستراتيجية أو الإجراء مستعرضة وتحل أكثر من عنصر واحد من عناصر المخاطر في نفس الوقت.
- يمكن للآلية المالية أن تساعد في تأمين الموارد لأكثر من استراتيجية أو إجراء واحد. في حين قد تصبح الاستراتيجيات/الإجراءات الأخرى ممكنة من خلال الجمع بين آليات التمويل المختلفة.
- قد تسلط بعض آليات التمويل المتاحة الضوء على الاستراتيجيات أو الإجراءات الممكنة.

4. قم بدعوة بعض المجموعات لمشاركة نتائجها مع بقية الغرفة إذا سمح الوقت.

الفصل 3: تعزيز بيئة تمكينية من خلال هيئات الإدارات المحلية والإقليمية

يهدف هذا الفصل إلى إبراز وتعزيز الدور الحاسم الذي تلعبه هيئات الادارات المحلية والاقليمية في اضفاء الطابع المحلي لاطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث ودعم بناء مدن وأقاليم مرنة.

الدرس 1

خمسة خطوط رئيسية من الإجراءات للادارات المحلية والاقليمية من أجل دعم بناء المرونة

يجب الأخذ بعين الأعتبار أن أجندات التنمية العالمية لا يمكن تحقيقها إلا إذا استجابت للواقع المحلي وتم دمجها في جميع عمليات التخطيط وصنع السياسات والعمل، حيث ادركت هيئات الادارات المحلية والاقليمية الدور الحاسم الذي يجب أن تلعبه في اضفاء الطابع المحلي على جداول التنمية المستدامة لعام 2030. وباعتبارها جهات فاعلة رئيسية تجمع وتدعم وتمثل أصوات الادارات المحلية والاقليمية في الساحتين الوطنية والدولية، أصبح دور هيئات الادارات المحلية والاقليمية في اضفاء الطابع المحلي على اطار سنداي أكثر أهمية من أي وقت مضى استجابة لوباء COVID-19.

يمكن أن تدعم هيئات الادارات المحلية والاقليمية عملية بناء المرونة والحد من مخاطر الكوارث على الصعيدين المحلي والإقليمي من خلال خمسة خطوط عمل رئيسية: 1) زيادة الوعي على المخاطر والمرونة بين أعضائها، 2) إجراء فعاليات مناصرة عن الادارات المحلية والاقليمية من أجل بيئة مواتية على المستوى الوطني.

3) سد فجوة الحوكمة في إدارة مخاطر الكوارث عن طريق إقامة روابط أفقية وعامودية، 4) زيادة قدرة الادارات المحلية والاقليمية من خلال التدريب المستمر والمضموني و 5) متابعة الإجراءات المحلية والإقليمية لدعم التنفيذ والقيام باجراءات المساءلة. وسيركز هذا الدرس على هذه الأدوار وسيقدم أمثلة على كيفية دعم هيئات الادارات المحلية والاقليمية لأعضائها في الحد من المخاطر وبناء المرونة.

زيادة الوعي

إن زيادة الوعي بشأن الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على المرونة بين أعضائها مهمة رئيسية بالنسبة إلى هيئات الادارات المحلية والاقليمية. وقد تصبح القدرات التقنية والمالية للادارات المحلية والإقليمية محدودة بسبب الصدمات في المدن والأقاليم، مما يجبرها على الاستجابة للأزمات فقط بدلا من اتباع نهج طويل الأجل لبناء المرونة. يمكن لهيئات الادارات المحلية والإقليمية خلال أوقات الأزمات، باعتبارها المصدر الموثوق للمعلومات للادارات المحلية والإقليمية، رفع مستوى الوعي بين دوائرها حول إطار سنداي، والالتزام الوطني لدعم خطط الحد من مخاطر الكوارث المحلية، وأهمية الاستثمار في المرونة كجزء من التزاماتها تجاه أهداف التنمية المستدامة.

يمكنها أيضًا تقديم معلومات جديرة بالثقة وحديثة حول المواقف المتطورة واللوائح الحكومية، والتي قد يكون لها عواقب على اجراءاتها. على سبيل المثال، من أجل زيادة الوعي بمخاطر ارتفاع مستوى سطح البحر، أجرى اتحاد الادارات المحلية في نيوزيلندا دراسة لتحديد مستوى البنية التحتية المحلية التي يحتمل أن تتأثر بارتفاع مستوى سطح البحر وتكلفة استبدال تلك البنية التحتية. زاد الاستطلاع من الوعي بين المجالس المحلية، التي لم يكن لديها، حتى هذا الاستطلاع فهم جيد لنوع ومقدار وقيمة الاستبدال لبنيتهم التحتية المعرضة لارتفاع مستوى سطح البحر، وبالتالي ما إذا كان ينبغي إعطاء الأولوية لمكان تخطيط التأقلم.

المبادرة الرئيسية لهيئات الادارات المحلية والاقليمية لرفع مستوى الوعي حول الحد من الكوارث وإطار سنداي هي حملة جعل المدن مرنة 2030 (MCR2030). قامت UCLG منذ انضمامها إلى الحملة بإبلاغ الأعضاء وتوصيلهم وحشدهم للانضمام إليها، واستمرت في زيادة الوعي والمساعدة في تطوير الأدوات في إطار الحملة. صممت UCLG ASPAC على وجه الخصوص مواد ترويجية للتواصل مع الآلاف من المدن الآسيوية لتوعيتها بالحاجة إلى الاستعداد والاستجابة بشكل خاص للهدف ج .تأقلم الرسائل والأدوات الرئيسية للحملة مع سياقاتها الإقليمية والوطنية هو الطريقة الرئيسية التي يمكن أن تدعم بها هيئات الادارات المحلية والاقليمية للادارات المحلية والإقليمية لفهم الدور المهم الذي يمكن أن تلعبه في تنفيذ إطار سنداي وكيف يمكنهم اضفاء الطابع المحلي على الاستراتيجيات الوطنية في مدنها وأقاليمها.

الهدف هـ: عدد البلدان التي لديها استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث بحلول عام 2020

"أجرت رابطة الإدارة المحلية لنيوزيلندا دراسة لتحديد مستوى البنية التحتية المحلية التي يحتمل أن تتأثر بارتفاع مستوى سطح البحر وتكلفة استبدال تلك البنية التحتية

www.lgnz.co.nz/assets/Uploads/0bb3c3d32a/Planning-for-Sea-Level-Rise-v7-FINAL.pdf

تدريب على إدارة الأزمات لرؤساء البلديات الهولنديين

تقدم الرابطة الهولندية لرؤساء البلديات (NGB) في هولندا التدريب والدعم لرؤساء البلديات في جميع أنحاء البلاد. كجزء من التدريب الأولي الذي يقدمونه لرؤساء البلديات الجدد، يستفيدون من لعبة على شبكة الإنترنت توفر تدريبا استراتيجيا على إدارة الأزمات باستخدام تنسيق لعبة جاد. تقدم اللعبة سيناريو مع معضلات مختلفة وفريق سياسة افتراضي للحصول على المشورة ومعلومات إضافية (على أساس قسمهم أو منطقة الخبرة، والمعضلات التي تواجهها). يجب على المشاركين اتخاذ قرارات فيما يتعلق بالمعضلات المختلفة في فترة قصيرة من الزمن، وتحديد ما هي المعلومات الهامة بالنسبة لهم للوصول إلى القرار. يتلقى رؤساء البلديات بعد اللعبة مباشرة تعليقات حول الخيارات التي تم إجراؤها من خلال المقالات الصحفية التي تعكس كيف سيتم الإبلاغ عن قرارهم من قبل وسائل الإعلام، والوقت اللازم، وكيف ترتبط إجاباتهم بأدوار رؤساء البلديات الرئيسية مثل: التواصل، أو إنفاذ القانون، أو دور الوصاية.

يتم متابعة اللعبة من خلال جلسة مناقشة توفر فرصة للتفكير في عملية صنع القرار، والمعضلات التي يمكن أن تواجهها، والمعلومات المتاحة. كما يوفر فرصة للتفكير في التجارب السابقة مع زيادة الشعور بالإلحاح والفضول التي تعززها اللعبة. وتشمل السيناريوهات المتاحة في اللعبة الحوادث الشبيهة بالوباء، وقضايا النظام العام، والفشل الممنهج، والتركيز على المعضلات الاستراتيجية لصانعي السياسات بدلا من الخيارات العملية، وتوفير مقدمة قيمة وزيادة الوعي بإدارة الأزمات لرؤساء البلديات الجدد.

الأطار12 المصدر: العرض التقديمي من قبل VNG 2020

المناصرة

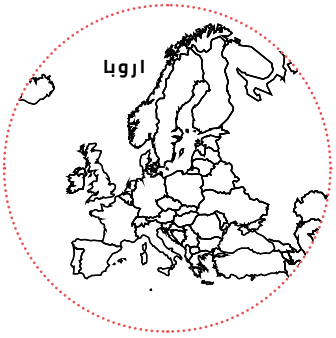
لدى هيئات الادارات المحلية والاقليمية دور مهم في الدعوة إلى إشراك الادارات المحلية والإقليمية في تنفيذ الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على التكيف في بلدانها، على سبيل المثال، عن طريق ضمان النظر في الاحتياجات المحلية والخبرات والأصوات في تطوير الاستراتيجيات الوطنية، بما في ذلك بناء المرونة والتأقلم مع تغير المناخ. يمكن لهيئات الادارات المحلية والاقليمية الدعوة إلى أهمية دور أعضائها والمطالبة بوضع سياسات متماسكة مع مشاورات فعالة. سيؤدي إشراك مجموعات العمل الإقليمية على الصعيد الوطني في اتخاذ القرارات إلى زيادة ملكية الاستراتيجيات وتنفيذها.

"تستخدم هيئة الادارات المحلية في شيلي المناصرة نحو الحكومة المركزية من أجل تمكين الادارات المحلية والإقليمية، للمشاركة في وضع الاستراتيجيات الوطنية للحد من مخاطر الكوارث، والضغط من أجل بيئة سياسية ومالية وتشريعية تمكينية.

تستخدم الادارات المحلية في شيلي على سبيل المثال المناصرة نحو المركزية لتمكين الادارات المحلية والإقليمية، وإدراجها في تطوير استراتيجيات وطنية للحد من المخاطر والاستجابة لها، وانشاء بيئة سياسية وتشريعية مع السياسات وآليات التمويل والتوزيع من القوى المحلية. وبالمثل، تقوم LGNZ بحملات نشطة من أجل التغيير التشريعي والسياسي لمساعدة المجالس على معالجة التهديدات البيئية، على سبيل المثال، دعت LGNZ في أعقاب زلازل كانتربري الحكومة المركزية إلى إنشاء وكالة مخاطر وطنية لمساعدة المجالس على تقييم المخاطر ووضع خطط للطوارئ.

كما تلعب هيئات الادارات المحلية والاقليمية دورا هاما في المناصرة بشأن لاحتياجات الادارات المحلية والإقليمية. كما أظهرت جائحة COVID-19 والأزمات الأخرى، غالبا ما تفتقر الادارات المحلية والإقليمية إلى الصلاحيات اللازمة لأداء إجراءات الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة بكفاءة. كما ذكر اتحاد البلديات الكندية (FCM) مؤخرا: "تحتاج الادارات المحلية والاقليمية إلى طرح التحديات والمخاوف الفردية في مجموعة متماسكة من السياسات والبرامج" التي يمكن أن ينادي بها الاتحاد نيابة عن الاعضاء (UCLG 2020a).

لعب اتحادات الادارات المحلية والاقليمية في الواقع، خلال جائحة COVID-19 الحالية دورا مهما للغاية. دعت هيئات الادارات المحلية والاقليمية من بين أمور أخرى إلى تشريع يوفر للبلديات المرونة في تلبية المتطلبات التشريعية لإدارة الشؤون البلدية مثل الموافقة على الميزانيات أو إعادة تخصيص الأموال أو اتخاذ القرار عبر الإنترنت. كان توحيد كيفية إبلاغ البلديات عن استجاباتها لوباء COVID - 19 مفيدا في الدعوة إلى تمويل إضافي. في جنوب أفريقيا، دعى اتحاد بلديات جنوب افريقيا SALGA بنجاح الحكومة الوطنية للسماح بالتساهل في الإجراءات التشريعية البلدية، وإنشاء آليات تمويل لدعم البلديات في تدابير الاستجابة لـ COVID-19.



تأثير COVID-19 على التمويل المحلي والإقليمي في أوروبا

في الوقت الذي ضربت فيه جائحة COVID-19 أوروبا وأدت الإجراءات المتخذة لمواجهته إلى إغلاق المدن وفقدان مصادر الدخل الهامة للادارات المحلية والاقليمية، حشدت العديد من هيئات الادارات المحلية والاقليمية في جميع أنحاء أوروبا لتوثيق تأثير الأزمة في تمويل أعضائها. وقد نصحت الحكومات المركزية بضمان الاستجابات المالية للحقائق على أرض الواقع، وتقديم المساعدة المالية لتغطية التكاليف التي تواجهها البلديات والمناطق لمواصلة تقديم الخدمات العامة الحيوية.

وقد أسفرت هذه الجهود التي بذلتها هيئات الادارات المحلية والاقليمية عن نتائج في عدة بلدان، بينما لم تقدم في بلدان أخرى أي مساعدة مالية. قبلت الحكومة في اسكتلندا طلبا من اتفاقية الادارات المحلية الاسكتلندية (COSLA) لتمرير حوالي 172 مليون يورو من الحكومة الوطنية البريطانية مباشرة إلى المجالس المحلية. كانت رابطة البلديات الحضرية في سلوفينيا على اتصال منتظم مع المسؤولين الحكوميين والوزارات لزيادة تمويل البلديات، وتوضيح الامتداد الذي ستغطي فيه الميزانية الوطنية تكاليف تشغيل الخدمات العامة التي لم يتم تنفيذها خلال الوباء، مثل رياض الأطفال، والتي ستزيد من عبء التمويل المحلي. وقامت الجمعيات الألمانية بالمثل بحساب الخسائر في دخل البلديات وإبلاغها بشكل دائم، وتمكنت من ضمان أن يخفف جزء من تمويل الإنقاذ الوطني (حوالي 130 مليار يورو) من التحديات الإضافية، بما في ذلك التكاليف الجزئية للنقل العام المحلي، والتكاليف الاجتماعية التي زادت بشكل كبير (ستضيف حزمة الإنقاذ الوطني 4 مليارات يورو لتغطية جزء أكبر من إعانات الإسكان والتدفئة).

تعمل الجمعيات الوطنية الآن معا للتأكد من أن حزمة الانتعاش التابعة للمفوضية الأوروبية تدعم البلديات والمناطق. وتعمل، على وجه الخصوص، من أجل إتاحة مرفق الانتعاش والقدرة على التكيف الجديد وصناديق التماسك مباشرة للادارات المحلية والإقليمية، إدراكا منها للآثار الطويلة الأجل التي ستترتب على الأزمة.

.

.

الإطار 13 : المصدر CEMR. 2020

“تعمل الجمعيات الوطنية معًا للتأكد من أن مرفق التعافي الجديد وصناديق التماسك التابعة للمفوضية الأوروبية متاحان بشكل مباشر للمحليين والإقليميين

سد الفجوة في حوكمة المخاطر

تتمثل إحدى المهام الحاسمة التي تضطلع بها الحكومة في سد الفجوة بين الادارات المحلية والحكومات المركزية، وكذلك مع مختلف أصحاب المصلحة، بما في ذلك مع القطاع الخاص والأوساط الأكاديمية والمؤسسات الدولية. ومن خلال هذا الدور الوسيط، تستطيع هيئات الادارات المحلية والاقليمية تعزيز التعاون اللامركزي والتعاون الإنمائي الفعال، وتحقيق تنفيذ أنظمة الحوكمة متعددة المستويات. كون أن هيئات الادارات المحلية والاقليمية تتواصل نيابة عن أعضائها على المستوى الوطني، يمكنها تعزيز التنفيذ الفعال للامركزية، مع إقامة روابط مع الوزارات القطاعية الرئيسية للتعاون في بناء المرونة وتنفيذ اطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث.

على سبيل المثال، يشكل اتحاد بلديات كوستاريكا جزءا أساسيا من النظام الوطني لإدارة مخاطر الكوارث، ويوفر التنسيق لزيادة الوعي بإدارة مخاطر الكوارث بين البلديات، ويجلب شركاء من المجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والجهات الفاعلة الدولية مثل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، وموئل الأمم المتحدة، وUCLG. تعاونت هيئة الادارات المحلية في نيوزيلندا (LGNZ) خلال COVID-19، بعد إعلان حالة الطوارئ الوبائية الوطنية مع مكتب إدارة الطوارئ الحكومي وجمعية مديري الادارات المحلية وإدارة الشؤون الداخلية لإنشاء وحدة استجابة. نسقت هذه الوحدة إجراءات الادارات المحلية استجابة للوباء وقدمت التوجيه للمجالس حول الخدمات التي ينبغي ولا ينبغي تقديمها أثناء الطوارئ .كما استضاف الاتحاد الإسباني للبلديات والمقاطعات 200 مشاورة في 3 أسابيع لإنشاء مركز إلكتروني للمعلومات الموثوقة المفيدة للادارات المحلية فيما يتعلق بالاستجابة السياسية للأزمة الآخذة في الازدياد.

كما أن تسهيل الروابط المتعلقة بالدعم المالي والتقني في أوقات الكوارث هو أيضا دور حاسم يمكن أن تقوم به هيئات الادارات المحلية والاقليمية. تقدم رابطة مدن الفلبين على الصعيد الوطني مساعدة مالية لأعضائها الذين أصيبوا بالكوارث والذين أعلنوا أنهم يخضعون لحالة الطوارئ. ترسل الرابطة مذكرة إلى أعضائها تعلمهم بالمدن التي أعلنت حالة الكارثة كما تعرض العمل كقناة للتبرعات من خلال تلقي حماية آمنة، وإرسالها إلى وحدات الحكم المحلي المتلقية.

تشكل رابطة بلديات كوستاريكا جزءا أساسيا من النظام الوطني لإدارة مخاطر الكوارث، وتوفر التنسيق لزيادة الوعي بإدارة مخاطر الكوارث وبناء القدرات فيما بين البلديات.

بناء القدرات وتعزيز التضامن

بناء القدرات هو طريقة حاسمة أخرى يمكن أن تدعم بها هيئات الادارات المحلية والاقليمية موضوع بناء المرونة واضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي. يمكن أن تدعم اتحادات الادارات المحلية والاقليمية، الادارات المحلية والإقليمية من خلال أنشطة بناء القدرات مثل التعلم من الأقران، والتدريب المضموني، ودعم التنفيذ. يصف تقرير GOLD V (2019c) الصادر عن UCLG في الواقع كيف أن "تعزيز والوصول إلى المساعدة التقنية والتعاون اللامركزي هو عنصر أساسي. اضفاء الطابع المحلي على أهداف التنمية المستدامة، وهذا هو الحال أيضا لبناء المرونة واضفاء الطابع المحلي على اطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث.

يمكن أن تعزز هيئات الادارات المحلية والاقليمية تبادل أفضل التطبيقات وتحديد التحديات السياسية التي تؤثر على اضفاء الطابع المحلي على إطار سنداي وتقديم التوصيات للتحسين. كما يمكن أن تزيد هيئات الادارات المحلية والاقليمية القدرات من خلال ربط وتسهيل الحوار على المستوى الدولي. وجد أن ذلك مفيد بشكل خاص في الحالات التي يكون فيها عدم وجود استجابة كافية وضعف التنسيق العامودي. أصبحت

هيئات الادارات المحلية والاقليمية بهذا الشكل الحلقة الحاسمة في ربط الادارات المحلية بالقدرات في الخارج. أقامت عدة هيئات روابط على المستوى الدولي لبناء القدرات في منطقة أوراسيا. عقدت على سبيل المثال، في قيرغيزستان العديد من جمعيات مستخدمي المياه ندوات تعليمية حول الاستهلاك المستدام لموارد المياه، وحماية البيئة مع منظمة الأمن والتعاون في أوروبا (OSCE).

أنشأت UCLG في عام 2015 فرقة عمل لمنع الأزمات، والتي تعزز التعاون الإنمائي وبناء القدرات بين البلديات. يقود اتحاد المدن الفرنسية فريق العمل هذا الذي يهدف إلى دعم قدرة الادارات المحلية والاقليمية ضد الأزمات من خلال التعلم من الأقران الذي يركز على إعادة البناء بشكل أفضل والتعافي من الأزمات. لدى رابطة البلديات الهولندية (VNG) مخطط مماثل لدعم الجزر الكاريبية المعرضة للأعاصير مثل سينت مارتين من خلال تبادل المعرفة والتدريب على خطط إدارة الأزمات والاطارات، ووضع قوانين البناء المقاومة، ومواءمة نظام إدارة المعلومات.

كما نظمت (UCLG ASPAC)، بالشراكة مع الشركاء الدوليين، برنامجا للتبرع "بناء تحالف حكومي محلي من أجل المرونة في آسيا والمحيط الهادئ" للمدن المتضررة من الكوارث في المنطقة. يهدف صندوق دعم الحد من مخاطر الكوارث التابع لمنظمة UCLG ASPAC إلى: 1) دعم الادارات المحلية المتضررة أثناء مرحلة إعادة التأهيل. 2) اتخاذ تدابير وقائية مثل التخفيف والاستعداد. 3) توفير برنامج تدريب لبناء القدرات للادارات المحلية حول كيفية التصرف أثناء الكوارث (الاستجابة) وقبل وقوع الكارثة (التأهب)، 4) توفير الخبرة الدولية (استراتيجية وخطة العمل المحلية للحد من مخاطر الكوارث وأدوات تقييم اطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث)، 5) مساعدة الادارات المحلية على إعادة الاتصال مع أصحاب المصلحة المتعددين من خلال توفير مرافق الاتصال.

لعبت اتحادات الادارات المحلية والاقليمية خلال أزمة COVID-19 دورا تنسيقيا في توصيل احتياجات أعضائها إلى شركاء مثل القطاع الخاص أو الجامعات، أو الادارات المحلية والاقليمية واتحاداتها في محاولات أخرى، والتي أعربت عن اهتمامها بالمساعدة في دعم عمل الادارات المحلية والإقليمية من خلال البحوث والسلع والخدمات والمساعدة في بناء القدرات. أنشأت هيئات الادارات المحلية والاقليمية مواقع الويب والاجتماعات ومجموعات وسائل التواصل الاجتماعي واستخدمت منصات الاتصال الجديدة والقائمة لتبادل الأمثلة الجيدة بين الأعضاء، وكذلك مع الإدلاء بالبيانات الوطنية. قامت متروبوليس، على المستوى العالمي بالتعاون مع AL-LAs و UCLG، بإنشاء منصة على "المدن من أجل الصحة العالمية" والتي جمعت أكثر من 400 حالة. بالتعاون مع موئل الأمم المتحدة ومتروبوليس، نظمت الأمانة العالمية لIUCLG أكثر من خمسة عشر تجربة تعليمية حية (LLE)، وهو شكل لتبادل التطبيقات والخبرات في مجال السياسات. تم تكييف هذا الشكل أيضا من قبل الأقسام الإقليمية في آسيا والمحيط الهادئ وأمريكا اللاتينية وأفريقيا والاتحادات الوطنية. في إندونيسيا على سبيل المثال، تتقاسم APEKSI أفضل التطبيقات لإلهام الادارات المحلية الأخرى وتوفير مؤتمرات حول قضايا محددة لم توضحها الحكومة الوطنية.

"يقود اتحاد المدن فريق عمل (CUF)الفرنسية لمنع الأزمات, UCLG منظمة والذي يهدف إلى دعم قدرة الادارات المحلية والاقليمية المتضررة من الأزمة من خلال تعلم الأقران الذي يركز على التعافي وإعادة البناء بشكل أفضل

تقوم رابطة المدن في الفلبين (LCP) بتسهيل الروابط وبناء القدرات

تعمل رابطة المدن الفلبينية على زيادة قدرة أعضائها من خلال تقديم الدعم في تنفيذ البرامج والمشاريع المتعلقة بالمرونة والحد من مخاطر الكوارث. تشجع الرابطة مشاركة المدن الأعضاء فيها في برامج ومشاريع بناء القدرات التي تمس الحد من مخاطر الكوارث والتأقلم مع تغير المناخ. وتعمل كشريك استشاري تقدم مدخلات قيمة فيما

يتعلق باختيار المدن التي قد تستفيد كثيرا من المشاريع التي يقودها الشركاء ويوثق أيضا التقدم المحرز في هذه الأنشطة من أجل تكرارها في مدن أخرى. وتساعد الرابطة باعتبارها شريكا سياسيا، الشركاء على التنسيق مع صانعي القرار الرئيسيين في المدن الرائدة (أي رؤساء البلديات ورؤساء الأقسام) لضمان دعم المشروع واستدامته من قبل وحدة الادارة المحلية.

1. مشروع بناء المرونة المناخية من خلال الخطط والتصاميم الحضرية هو مشروع مدته ثلاث سنوات تموله مبادرة المناخ الدولية للحكومة الألمانية (IKI)، والذي يهدف إلى دعم الحكومة الفلبينية في تحسين السياسات واللوائح والقدرات على التأقلم مع تغير المناخ. تشارك LCP في اللجنة التوجيهية للمشروع لمساعدة المدن التجريبية الخمس للمشروع. ويساعد البرنامج من خلال تنفيذ المشروع في تعزيز القدرة على التأقلم مع الأخطار والكوارث الطبيعية المتصلة بالمناخ في جميع البلدان. ساعدت LCP بعد الانتهاء من المشروع أيضًا في زيادة نسبة الادارات المحلية التي تتبنى وتنفذ استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث المحلية بما يتماشى مع الاستراتيجيات الوطنية للحد من مخاطر الكوارث.

2. وركز مشروع التكامل والتعلم العامودي من خلال الحوارات التقنية المكثفة من أجل التنمية المنخفضة الانبعاثات التابع لموئل الأمم المتحدة في الفلبين على تحسين الحوكمة المتعددة المستويات لتعزيز التنمية القادرة على التكيف مع المناخ والمنخفضة الانبعاثات بين القطاعات الرئيسية المشاركة في إجراءات تغير المناخ. كون انه قد تم انتخاب الرابطة رئيسا للجنة التوجيهية لمشروع V-LED في كانون الاول 2017، شاركت المنظمة منذ ذلك الحين في ورش عمل محلية ودولية لتقديم وجهات نظر حول كيفية تآزر هيئات الادارات المحلية مع الحوكمة متعددة المستويات والصلات بين الادارات المحلية لمواجهة تغير المناخ وبناء المرونة

الإطار 14: المصدر: رابطة تواصل مدن الفلبين مع UCLG 2020

المراقبة

المراقبة هي دور متواصل تقوم به هيئات الادارات المحلية والاقليمية التي توفر أدلة لها لتنفيذ عملها في مجال المناصرة وبناء القدرات والتنسيق والتوعية. وينطبق ذلك أيضا فيما يتعلق باضفاء الطابع المحلي على إطار عمل سنداي من خلال رصد البيانات وجمعها وتحليلها ومتابعة التقدم المحرز من أجل إشراك أصحاب المصلحة في حملات مستمرة للحد من المخاطر وبناء المرونة.

يتم قياس أهداف إطار سنداي على المستوى العالمي من خلال الأهداف والمؤشرات الوطنية من خلال متابعة إطار سنداي الذي يتتبع التقدم المحرز في تنفيذه والأبعاد ذات الصلة التي تنعكس في أهداف التنمية المستدامة. يمكن أن تؤدي المنظمات غير الحكومية دورا رئيسيا في الإبلاغ عن آلية المتابعة وتتبع التقدم المحرز في إطار سنداي. ويمكنها أن تعزز المشاركة في نظام الرصد من خلال جمع البيانات المصنفة التي تشير إلى التنفيذ في مدنها وأقاليمها وضمان الإبلاغ عن الاحتياجات والتقدم المحرز على المستويات المحلية في التقارير المرحلية الوطنية. وهذا من شأنه أن يتيح إسقاطا أفضل لأثر الكوارث، وتكاليفها، ووقت التعافي، والوقت اللازم لاستعادة النظام الاقتصادي والاجتماعي، وأخيرا التخطيط المرتجع والتوقع لاتخاذ قرار بشأن التنمية الحضرية.

يمكن لهيئات الادارات المحلية والاقليمية بالاضافة الى ذلك زيادة الوعي لدى الادارات المحلية والاقليمية لإجراء تقييمات المرونة، وتتبع تقدمهم في بناء المرونة، وتطوير مراجعات محلية طوعية مثل تلك التي بدأتها حملة جعل المدن مرنة. يمكن أن تعمل هيئات الادارات المحلية والاقليمية كوسيط بين الادارات المحلية وبرامج المرونة الدولية التي تسهل الحوارات متعددة المستويات بين منظومة الأمم المتحدة الآليات الدولية الأخرى مثل المنتديات الإقليمية حول الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة، بالإضافة الى الادارات المحلية

يمكن أن تلعب الادارات المحلية والاقليمية دورًا رئيسيًا في رصد البيانات وجمعها وتحليلها، ومتابعة التقدم من أجل ضمان حصول المدن على الدعم الكافي

التأمل النهائي: خمسة خطوط رئيسية من إجراءات هيئات الادارات المحلية والاقليمية -تقديم اقتراحات

1. التوعية: هل تعمل هيئات الادارات المحلية على زيادة الوعي بالمخاطر والمرونة، والاستثمار في أدوات الاتصال وتسليط الضوء على تحديات معينة وتطبيقات جيدة.

2. المناصرة: هل من المفيد أن تقوم هيئات الادارات المحلية بالمناصرة نيابة عن الادارات المحلية والاقليمية من أجل بيئة تمكينية على المستوى الوطني. ضمان خطوط واضحة للدعم والتنسيق على جميع المستويات.

3. التجسير: هل هناك دعم عملي لتحسين إدارة الحد من مخاطر الكوارث وبناء المرونة من خلال إنشاء روابط أفقية ورأسية قبل الكوارث وأثناءها؟

4. بناء القدرات: هل يمكن أن توفر اتحادات الادارات المحلية فرصا لزيادة قدرة الادارات المحلية والاقليمية من خلال التدريب المستمر والمضموني

5. المتابعة: فكّر في متابعة الإجراءات المحلية والإقليمية لدعم المساءلة وتحديث الاتصالات بشأن البيانات الوطنية ذات الصلة للحد من مخاطر الكوارث

مساهمات هيئات الادارات المحلية والاقليمية

تمرين

20-30 دقيقة

قسّم المشاركين الى مجموعات

المساهمات من قبل هيئات الإدارات المحلية و الإقليمية

اذا كان لديك موظفين أو ممثلين من الجمعيات الوطنية أو الإقليمية، فإن هذا التمرين يمكن أن يسهل المناقشة بين المدن / المناطق الأعضاء، وأمانة الجمعية(الجمعيات)، من أجل تحديد الاحتياجات والثغرات وفرص العمل.

1. قسم المشاركين في مجموعات، بهدف الحصول على مزيج من الادارات المحلية والاقليمية وهيئات الادارات المحلية والاقليمية وممثلي أصحاب المصلحة الآخرين في كل مجموعة.

2. أعط كل مجموعة نسخة من النشرة مع خمسة خطوط للعمل.

3. دعوة كل مجموعة لتحديد الاحتياجات المحددة للادارات المحلية والاقليمية في بلدهم / المنطقة وكتابتها تحت خط العمل الأنسب لها.

4. تحليل قائمة الاحتياجات وتحديد الإجراءات التي تقوم بها الرابطة الوطنية / الإقليمية بالفعل، وفرص اتخاذ إجراءات جديدة استجابة لهذه الاحتياجات. اكتب الإجراءات التي يتم تنفيذها بلون واحد، وفرص العمل بلون مختلف.

ملاحظة: ستحتاج كل مجموعة إلى أقلام بلونين مختلفين لهذه الخطوة.

5. الانتهاء من هذه العملية من خلال مناقشة إمكانية تنفيذ أحد الإجراءات الجديدة وكيف يمكن لكل صاحب مصلحة في المجموعة المساهمة فيه

المصادر

- *Global Taskforce of Local and Regional Governments, 2020. TOWARDS THE LOCALIZATION OF THE SDGs How to accelerate transformative actions in the aftermath of the COVID-19 outbreak. Local And Regional Governments' Report To The 2020 HLPF. Facilitated by UCLG.*
- *OECD, 2020. The territorial impact of COVID-19: Managing the crisis across levels of government.*
- *UCLG Taskforce for Territorial Prevention and Management of Crisis, 2019. Guidance for Local Authorities on Effective Working with Humanitarian Actors.*
- *UCLG, 2020. Live Learning Experience's Site*

الشكر و التقدير

الإنتاج والطبعة:

UCLG
موئل الأمم المتحدة(UN-Habitat) (برنامج توصيف مرونة المدن)
برنامج الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث (UNDRR)

الناشر بالنيابة عن UCLG-MEWA

محمد دومان

التسهيل و التنسيق:

UCLG Learning

سالم كوركماز

ترجمة:

EBCED TRANSLATION

تدقيق:

ريم ابو سمرة

المؤلف الرئيسي:

إبرو جينسر، مركز الحد من مخاطر الكوارث الحضري و المرونة (CUDRR+R)

التلعيب (الأنشطة و التمارين):

LaTaula.coop

تصميم:

-ggrafic.com

-محمود الطراد

حقوق النشر © UCLG-MEWA

© Copy Right 2021

تعود حقوق ملكية هذا المنشور إلى منظمة UCLG ومنظمة UCLG-MEWA . يُحظر اقتباس أي جزء من هذا الكتاب دون الأعتراف به كمصدر. لا يجوز إعادة إنتاج أو توزيع أو نقل إي جزء من هذا الكتاب بأي وسيلة, بما في ذلك الطباعة وغيرها من الوسائل الأخرى, دون إذن كتابي من منظمة UCLG ومنظمة UCLG-MEWA. تقع مسؤولية محتوى المنشور على عاتق المؤلفين المعنيين. لا يقبل الناشرون والمحررون أي مسؤولية عن المحتوى.

الطباعة و التحرير : Taymaz Matbaacılık ve baskı çöz.tic.ltd.şti

Yeşılköy Mah.Atatürk Cad. EGS Business Park BloklarıB2 No:12/8

Bakırköy/IST Tel: +902125449906

Supported by / Destekleyenler

Funded by
the European Union

This publication was produced with the financial support of the European Union.Its contents are the sole responsibility of UCLG-MEWA and do not necessarily reflect the viwes of European Union.

Sweden
Sverige

This publication has been financed by the Swedish international Development cooperation Agancy, Sida. Sida dose not necessarily share the views expreesed in this material. Resposibility for its content rests entirely with the author.

المراجع

Asian Development Bank (ADB). 2016. *Reducing Disaster Risk by Managing Urban Land Use*. ADB: Mandaluyong City, the Philippines.

Benson, C. 2016. Promoting Sustainable Development through Disaster Risk Management. ADB Sustainable Development Working Paper Series, No. 41. ADB: Manila.

Dickson, E., Hoornweg, D., and J. L. Baker. 2012. Urban Risk Assessments: *Understanding Disaster and Climate Risk in Cities*. World Bank: Washington, DC.

Gencer, E. 2019a. "Local Disaster Risk Reduction Strategies and Plans in Urban Areas" in UNDRR (2019). *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*. United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR): Geneva.

Gencer, E., Folorunsho, R., Linkin, M., Wang, X., Natenzon, C.E., Wajih, S., Mani, N., Esquivel, M. Ali Ibrahim, S., Tsuneki, H., Castro, R., Leone, M., Panjwani, R., Romero-Lankao, P., and W. Solecki. 2018. "Disasters and Risk in Cities," in *Climate Change and Cities: Second Assessment Report of the Urban Climate Change Research Network*, [C. Rosenzweig, W. Solecki, P. Romero-Lankao, S. Mehrotra, S. Dhakal, and S. Ali Ibrahim], 61-98. Cambridge University Press: New York.

Greater Manchester Combined Authority. "Resilience Assessment to Refresh Resilience Strategy" April 2018.

Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). 2014. *Climate Change Synthesis Report* (5th Assessment Report).

Overseas Development Institute (ODI). 2015. 10 things to know about finance for reducing disaster risk. ODI: London.

Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) and UCLG. 2019. 2019 Report of the World Observatory on Subnational Government Finance and Investment. Visit: www.sng-wofi.org.

Smith, B., D. Brown, and D. Dodman. 2014. Reconfiguring urban adaptation finance. International Institute for Environment and Development (IIED): London.

Tegucigalpa, the Municipal Mayor's Office of the Central District. 2019. Tegucigalpa, Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable Capital City.

United Cities Local Governments (UCLG). 2020a. "Live Learning Session with Local Governments: Multiplying and Upscaling of Measures."

UCLG. 2020b. "Urban Resilience and Sustainability." UCLG Learning Series #27. San Jose, January 2020.

UCLG. 2019a. Declaration of Local and Regional Governments at the Global Platform for DRR 2019. Geneva.

UCLG. 2019b. "Climate Resilience and Urban Development." UCLG Learning

Series #26. Niteroi, November 2019.

UCLG. 2019c. The Localization of the Global Agendas How local action is transforming territories and communities. Fifth Global Report on Decentralization and Local Democracy. UCLG: Barcelona

UCLG. 2018. Local and Regional Disaster Risk Reduction: Peer Learning about localization of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030. Peer Learning #24, Surabaya.

UCLG Asia Pacific (ASPAC). Making Asia-Pacific Cities More Resilient: Leverage the Local Governments Role in Sendai Framework for Disaster Risk Reduction.

United Nations (UN). 2016. New Urban Agenda. UN Conference on Housing and Sustainable Urban Development.

UN. 2015a. *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction*. UNISDR: Geneva.

UN. 2015b. *Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development*. A/RES/70/1.

United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR). 2020. Words into Action: Implementation Guide for Land-Use and Urban Planning. UNDRR: Geneva.

UNDRR. 2019a. *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*. United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR): Geneva.

UNDRR. 2019b. *Words into Action: Local Disaster Risk Reduction and Resilience Strategies*. UNDRR: Geneva.

United Nations Human Settlements Program (UN-HABITAT). 2020. Recommandations d'Actions pour la Résilience et la Durabilité [Recommendations of Actions for Resilience and Sustainability - Dakar]

UN-HABITAT. 2019. Executive Summary – Recommendations of Actions for Resilience and Sustainability Maputo.

UN-HABITAT. 2018. City Resilience Profiling Tool (CRPT).

United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR). 2017a. "2009 UNISDR Terminology on Disaster Risk Reduction." Adopted on February 2, 2017. United Nations General Assembly.

UNISDR. 2017b. Handbook for Local Government Leaders: How to Make Cities More Resilient. UNISDR: Geneva.

UNISDR and Centre for Research on the Epidemiology of Disasters (CRED). 2018. *Economic Losses, Poverty and Disasters*. UNISDR: Geneva.

UNISDR and Center for Urban Disaster Risk Reduction and Resilience (CUDRR+R). 2017. *Local Government Powers for Disaster Risk Reduction*. UNISDR: Geneva.

World Bank (WB). 2012. Policy Options for Disaster Risk Financing and Transfer and Issues in Quantification of Disaster Losses and Exposures: An OECD Perspective in Improving the Assessment of Disaster Risks to Strengthen Financial Resilience.

WB and Australian (AUS) Aid. 2012. *Building Urban Resilience: Managing the Risks of Disasters in East Asia and the Pacific*. WB: Washington DC.

النشرات

تعليمات عامة وبطاقات ومواد أخرى واجب تحضيرها

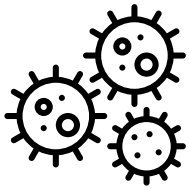
أوراق عمل ومعلومات مفيدة للمشاركين

قطع بطاقات لتسليمها إلى كل مشارك أو مجموعة. يمكنك استخدام مخطط التحليل في الصفحة التالية لتوجيه الأنشطة أو تركه مفتوحاً

حريق

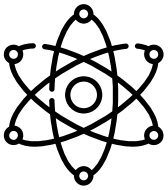
كان هناك حريق و واحترق منزلك بالكامل.

وباء



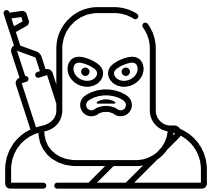
كان هناك وباء عالمي وكنت مصابا بـ COVID-19.

محطة نووية



كان هناك تسرب من محطة نووية وتسببت بأصابتك بالسرطان

هجوم ارهابي



كان هناك هجوم إرهابي وكنت قد فقدت شخصين من عائلتك.

شخص	
نظام الدعم (خارجي)	جهاز مناعي (داخلي)
مدينة	
نظام الدعم (خارجي)	جهاز مناعي (داخلي)

ما هي المخاطر والمرونة؟ الخلفية والمصطلحات

يتم تعريف مخاطر الكوارث على أنها" خسارة محتملة في الأرواح أو الإصابة أو الأصول المدمرة أو التالفة التي يمكن أن تحدث لنظام أو مجتمع في فترة زمنية محددة " (UNISDR 2017A). "يتم تحديد مخاطر الكوارث كدالة للخطر والتعرض وقابلية التضرر من حيث التبسيط، ويظهر في المعادلة التالية:

الأزمة (الخطر) هي عملية أو ظاهرة أو نشاط بشري قد تسبب خسائر في الأرواح أو إصابات أو تأثيرات صحية أخرى أو أضرار في الممتلكات أو اضطراب اجتماعي واقتصادي أو تدهور بيئي. قد تكون الأزمات طبيعية أو بشرية المنشأ أو اجتماعية طبيعية المنشأ.

ترتبط الأخطار الطبيعية في الغالب بالعمليات والظواهر الطبيعية، مثل الأزمات الجيوفيزيائية مثل الزلازل والانهيارات الأرضية أو النشاط البركاني، الأخطار الهيدرولوجية مثل الفيضانات والانهيارات الأرضية الرطبة وتسونامي، اخطار الأرصاد الجوية مثل العواصف ودرجات الحرارة القصوى، والأخطار المناخية مثل الجفاف وحرائق الغابات (وفقا لتصنيف EMDAT). ترتبط **الأزمات البشرية** بالأنشطة البشرية وتشمل الحوادث التكنولوجية (مثل الانسكابات النفطية أو الحرائق الصناعية أو التسريبات السامة)، وكذلك النزاعات والاضطرابات الاجتماعية. **الأزمات البيولوجية** ناتجة عن التعرض للكائنات الحية وموادها السامة أو الأمراض المنقولة بالنواقل التي قد تحملها. ومن الأمثلة على ذلك البعوض الذي يحمل عوامل مسببة للأمراض مثل الطفيليات أو البكتيريا أو الفيروسات (مثل الملاريا). يمكن اعتبار الأوبئة اجتماعية طبيعية في الأصل.

التعرض هو حالة الناس والبنية التحتية والإسكان والقدرات الإنتاجية وغيرها من الأصول البشرية الملموسة الموجودة في المناطق المعرضة للأزمة. يمكن أن تشمل مقاييس التعرض عدد الأشخاص أو أنواع الأصول في منطقة ما.

القابلية للتضرر هي الظروف التي تحددها العوامل أو العمليات المادية والاجتماعية والاقتصادية والبيئية التي تزيد من قابلية الفرد أو المجتمع أو الأصول أو الأنظمة لتأثيرات الأزمات. على سبيل المثال، يمكن أن يكون المجتمع ضعيفا بسبب البنية المادية لمبانيه وبنيته التحتية، وعدم المساواة الاجتماعية بين المواطنين، وعدم التنسيق بين مؤسساته من بين عوامل أو عمليات أخرى.

وفقا لإطار سنداي (الأمم المتحدة 2015a)، **المرونة** هي " قدرة نظام ما أو مجتمع معرض للأخطار على مقاومة آثار الأزمة واستيعابها والتأقلم معها وتحويلها والتعافي منها في الوقت المناسب وبطريقة فعالة، بما في ذلك من خلال الحفاظ على هياكلها الأساسية ووظائفها واستعادتها من خلال إدارة المخاطر."

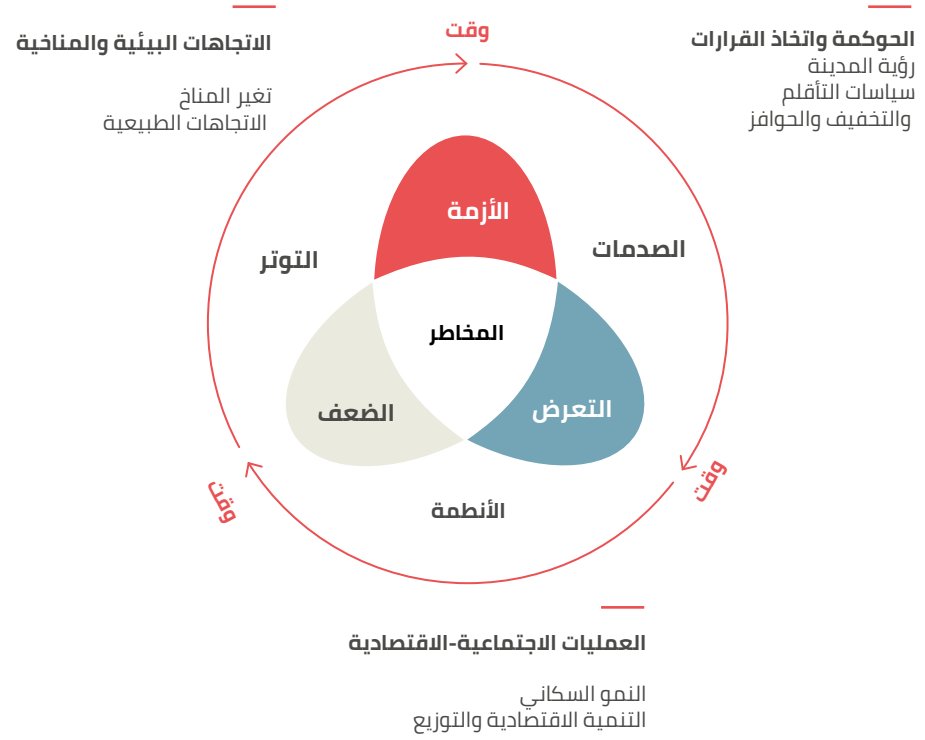
"يمكن أن يساعد فهم كل عنصر من عناصر المخاطر في تحديد إجراءات محددة للحد من المخاطر وبناء المرونة

يتم تحديد المخاطر والمرونة من قبل المنظمات والمجالات المختلفة من خلال عدسات ووجهات نظر مختلفة. وستستخدم وحدة التدريب هذه المصطلحات من منظور إطار سنداي للحد من أخطار الكوارث (SFDRR) وجدول الاعمال الحضري الجديد (NUA).

ويصف جدول الأعمال الحضري الجديد المدينة المرنة كمدينة " قادرة على استيعاب والتأقلم والتعافي من الصدمات و الضغوط محتملة الحدوث، حيث توجه نفسها بطريقة إيجابية نحو الاستدامة"[UN-Habitat 2018]. كما ينص الجدول على فهم إمكانية عمل المدن كنظم اجتماعية إيكولوجية معقدة ومترابطة ومتكاملة أمر بالغ الأهمية لفهم كيف يمكن للتخطيط القائم على المرونة، والتنمية والحوكمة حماية الحياة والأصول والحفاظ على استمرارية الوظائف من خلال أي صدمة أو ضغوط محتملة.

في تحليل أنظمة المرونة هذا يتم تعريف **صدمات** المرونة على أنها "أحداث مفاجئة تؤدي، على الأرجح، إلى آثار سلبية تتكشف في غضون ساعات أو أيام في المناطق الحضرية، في حين تُعرَّف **الضغوط** بأنها ضغوط مزمنة تقوض آثارها التراكمية مرونة المدينة" (موئل الأمم المتحدة 2018). كما تحدد الاتجاهات البيئية والمناخية والعمليات الاجتماعية والاقتصادية والقرارات والإجراءات السياسية كيفية تغير جميع هذه العناصر المختلفة وتتفاعل مع مرور الوقت، كما هو موضح في الرسم التالي.

> **فهم امكانية عمل المدن كنظم اجتماعية إيكولوجية معقدة ومترابطة ومتكاملة أمر بالغ الأهمية للتخطيط القائم على المرونة والتنمية والحوكمة.**



الرسم: يتضمن الفهم الأكثر منهجية للمرونة أنواعا مختلفة من الصدمات والضغوط، ويتأثر بالعمليات والاتجاهات البيئية والاجتماعية والاقتصادية والسياسية.

	Sample city
الأبعاد المكانية	محافظة تقع في جزيرة. عاصمة إقليمية على مقربة من بركان مع ثورات بركانية دورية, مع وجود العديد من المستوطنات في الأطراف المعرضة لخطر كبير. عرضة للضرب من قبل العواصف الاستوائية.
السكان و التركيبة السكانية	1.300.000 نسمة. غالبية السكان تحت 25.56 % يعيشون في العاصمة.
الإقتصاد و سبل العيش	الزراعة هي صناعة اقتصادية رئيسية, تعزز التأثير الذي يمكن أن تحدثه العواصف الكبرى في قطاعات أخرى مثل الصحة والتغذية والتعليم والأمن الغذائي والتنمية الاجتماعية والاقتصادية الشاملة.
الإدارة المحلية و الإدارة العامة	يتم انتخاب الحكومة كل 4 سنوات, ولكن لديها وظيفة محدودة. الادارة المحلية مسؤولة بشكل أساسي عن تنظيف الشوارع, والإضاءة, وتنظيم المرور, ولكنها مسؤولة أيضا عن التطعيم, والخدمات الصحية الأساسية, كما تتحمل مسؤولية السكان والأراضي.
التحديات المستمرة	تعزز محدودية الوصول إلى الأسواق, والافتقار إلى المهارات التقنية, والافتقار إلى القدرة من تعزيز الفقر المستمر والتفاوتات الاجتماعية والاقتصادية في المقاطعة.

منظور الحد من مخاطر الكوارث	
القابلية للتضرر	الأزمات

منظور المرونة	
الضغوط	الصدمات

اكتب خصائص مدينتك حسب كل نقطة:

المدينة	
الأبعاد المكانية	
السكان و التركيبة السكانية	
الإقتصاد و سبل العيش	
الإدارة المحلية و الإدارة العامة	
التحديات المستمرة	

قم بزيارة https://www.sdgs.uclg.org/ للاطلاع على وصف كامل لكل هدف من أهداف التنمية المستدامة وجميع الأهداف ذات الصلة

مقتبس من قائمة موئل الأمم المتحدة / CRGP للضواغط والضغوطات. تعمل هذه القائمة غير الشاملة كخيار بداية وهي مفتوحة للإضافات أو التعديلات بناء على السياق المحلي.

الضواغط		الضغوط	SDGs
▪ الفقر ▪ العزلة الاجتماعية - عدم الوصول إلى الخدمات الاجتماعية ▪ البطالة ▪ عدم الحصول على الخدمات الأساسية بما في ذلك الصحة ▪ ...	▪ التمييز-أشكال متعددة: عنصرية / دينية / جنسية / عرقية / قومية ▪ التوزيع المكاني غير المتكافئ للفرص ▪ تأثيرات الفصل المكاني / تقسيم المناطق ▪ عدم المساواة في الدخل ▪ الإخلاء القسري	**الفقر المركّز**	
▪ تدهور الأراضي الزراعية ▪ الجفاف ▪ فقدان الأراضي الزراعية ▪ ...	▪ عدم كفاية الإمدادات الغذائية ▪ الاعتماد على الغذاء ▪ أساليب الزراعة والإنتاج الزراعي الهشة وغير المستدامة ▪ عدم وجود رقابة وتفتيش على الأغذية ▪ الفقر ▪ عدم الوصول إلى الأراضي الزراعية ▪ نقص الوعي المتزايد بشأن الزراعة المستدامة	**الجوع وسوء التغذية**	
▪ عدم الحصول على خدمات المياه والصرف الصحي ▪ عدم الحصول على الخدمات الصحية الأساسية ▪ التطورات في المناطق الخطرة بما في ذلك المناطق الملوثة / المتسخة / المناطق الصناعية الثقيلة ▪ ...	▪ عدم كفاية تغطية خدمات المياه والصرف الصحي ▪ عدم كفاية تغطية الخدمات الصحية ▪ عدم كفاية القدرة على رفع مستوى الوعي ▪ عدم وجود رقابة وتفتيش على الأغذية ▪ عدم متابعة الأمراض المعدية	**بيئة غير صحية ومحرومة**	
▪ عدم الوصول إلى الأنشطة الثقافية ▪ الفقر	▪ عدم كفاية تغطية الخدمات التعليمية ▪ عدم كفاية القدرات المادية للخدمات/ المرافق التعليمية ▪ عدم كفاية تغطية الأنشطة / المرافق الثقافية (مثل المكتبات) ▪ عدم الحصول على خدمات التعليم	**الأمّية**	
▪ عدم وجود خطط وسياسات للتوعية ▪ حواجز التنقل ▪ المعايير الاجتماعية والثقافية ▪ التهجير ▪ ...	▪ التميز القائم على الجنس ▪ الحواجز المعيارية/ التشريعية ▪ الفقر ▪ تكوين العمالة ▪ عدم الحصول على خدمات التعليم ▪ عدم الحصول على الخدمات الأساسية بما في ذلك الصحة ▪ عدم المشاركة في صنع القرار وتنفيذه	**عدم المساواة بين الجنسين**	

الضواغط		الضغوط	SDGs
▪ سوء إدارة النقل ▪ سوء إدارة الخدمات اللوجستية الحضرية ▪ ...	▪ سوء إدارة دورات الماء ▪ سوء إدارة دورات الطاقة ▪ سوء إدارة النفايات الصلبة ▪ سوء إدارة دورات الإنتاج والاستهلاك الغذائي	**سوء إدارة التمثيل الغذائي الحضري**	
▪ مصادر الطاقة النظيفة التي لا يمكن دفع بدلها ▪ ...	▪ عدم وجود حوافز لتشجيع استخدام الطاقة النظيفة ▪ سوء إدارة دورات الطاقة ▪ عدم كفاية التوعية الشعبية	**الاعتماد العالي على الطاقة غير النظيفة**	
▪ بيئات العمل غير المستقرة ▪ عدم الوصول إلى نظم التنقل ▪ تجاوز الأزمة الاقتصادية / المالية للمدينة / المستوى الوطني ▪ ...	▪ عدم كفاية التنويع الاقتصادي ▪ عدم كفاية فرص العمل ▪ الركود الاقتصادي ▪ عدم كفاية التنويع الاقتصادي ▪ عدم كفاية تغطية نظام النقل ▪ العزلة الاجتماعية / الوصول المحلي للشبكات الاجتماعية ▪ نقص مهارات العمل ▪ التمييز-أشكال متعددة: عنصرية / دينية / جنسية / إثنية / قومية	**النمو الاقتصادي غير الصحي والبطالة**	
▪ صيانة منخفضة للبنية التحتية ▪ ...	▪ شيخوخة البنية التحتية ▪ البنية التحتية غير المتطورة	**البنى التحتية الهشة**	
▪ صناعات ذات انبعاثات كثيفة ▪ ...	▪ نقص التنوع في الصناعات والتصنيع ▪ عدم كفاية تغطية نظام النقل	**التنمية الصناعية غير المستدامة**	
▪ عدم الوصول إلى نظم التنقل ▪ الاقتصاد غير الرسمي ▪ التشريد ▪ الإخلاء القسري ▪ ...	▪ الاستبعاد الاقتصادي ▪ الاستبعاد الاجتماعي ▪ التمييز-أشكال متعددة، بما في ذلك الجنس والعرق والدين والقومية ▪ الفصل المكاني / تقسيم المناطق ▪ انعدام الأمن في الدخل ▪ انعدام الأمن في التملك ▪ عدم الحصول على الخدمات الاجتماعية ▪ عدم الحصول على خدمات التعليم ▪ البطالة	**عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية**	

الضواغط		الضغوط	SDGs
▪ ارتفاع الاعتماد على السيارات مقابل انخفاض الاعتماد على النقل العام والمستدام ▪ فقدان الأراضي الزراعية ▪ فقدان الأصول الطبيعية ▪ عدم الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة ▪ ...	▪ الزحف العمراني ▪ الفصل المكاني ▪ الحرمان المحيطي والتخصص ▪ الموئل غير الرسمية ▪ السكن في المواقع الخطرة ▪ عدم كفاية الهياكل-عدم كفاية إنفاذ القواعد والأنظمة ▪ التطورات منخفضة الكثافة ▪ أحادية المركز ▪ عدم كفاية تغطية الهياكل الأساسية	**التحضر السريع وغير المنظم**	
▪ التدهور الاقتصادي ▪ ...	▪ الشيخوخة السكانية ▪ الهجرة السلبية	**التقلص الحضري**	
▪ الاعتماد الشديد على المصادر البعيدة للطاقة والمياه والغذاء والمواد ▪ ...	▪ الاستهلاك غير المستدام للأراضي ▪ التغييرات غير الضرورية في استخدام الأراضي ▪ عدم وجود الحوافز بما في ذلك الحوافز الإيجابية والسلبية لتعزيز كفاءة الطاقة (سكني / تجاري / صناعي) ▪ عدم كفاية تطورات الاستخدام المختلط ▪ أنماط الاستهلاك غير المستدامة	**عدم الكفاءة في استخدام الموارد**	
▪ تآكل السواحل ▪ الموقع المكاني غير المناسب للصناعات الخطرة ▪ الضجيج ▪ سوء إدارة النفايات الصلبة ▪ سوء إدارة مياه الصرف الصحي ▪ ...	▪ الفقر ▪ التدهور البيئي ▪ انبعاثات الغازات الدفيئة ▪ قطع الغابات ▪ انبعاثات الكربون الأسود ▪ تلوث الهواء ▪ التلوث البحري ▪ حرائق الغابات	**تدهور النظام الإيكولوجي**	
▪ التمييز ▪ العنف ▪ التفاوتات الاجتماعية والاقتصادية ▪ عدم كفاية إنفاذ القانون ▪ انتشار الموئل غير الرسمية ▪ ...	▪ الفقر ▪ ارتفاع معدلات الجريمة ▪ التمييز ▪ الفساد ▪ الاستبعاد الاقتصادي ▪ عدم المساواة بين الجنسين	**العجز في العدالة والأمن**	
▪ الحواجز التي تحول دون مشاركة الشعب في صنع القرار وخاصة للأشخاص الذين يعانون من حالات ضعف ▪ ...	▪ عدم كفاية سياسات وتدابير الحد من المخاطر ▪ عدم متابعة وتقييم السياسات بما في ذلك سياسات الحد من المخاطر ▪ عدم كفاية قدرات الادارات المحلية - المالية والموارد البشرية ▪ تنازع الاختصاصات والكفاءات ▪ عدم وجود آليات لتعبئة الموارد	**الافتقار إلى السياسات والتماسك المؤسساتي**	

حدد الصدمات والضغوط الرئيسية الثلاث (أو الأزمات ونقاط الضعف) التي تواجه مدينتك. تحديد أهداف التنمية المستدامة والأهداف التي يمكن أن تساعد في حل أو تخفيف كل منها.

قابلية التضرر / الضغوط	الأزمات/ الصدمات
أهداف وغايات التنمية المستدامة ذات الصلة:	**أهداف وغايات التنمية المستدامة ذات الصلة:**
أهداف وغايات التنمية المستدامة ذات الصلة:	**أهداف وغايات التنمية المستدامة ذات الصلة:**
أهداف وغايات التنمية المستدامة ذات الصلة:	**أهداف وغايات التنمية المستدامة ذات الصلة:**

في الفصل 2، نتعرف على تقييم التأهب والقدرات الإدارية والنظامية للمدن أو الادارات المحلية، والتي تشير إلى الوضع "الطبيعي".
يستند التمرين التالي على قصة حقيقية، وسوف تساعد المشاركين على تخيل الادارة المحلية في حالة صدمة، ومساعدتهم على تقييم الاحتياجات والفرص للحصول على الدعم.
أصيبت المجتمعات بصدمة نفسية، وكذلك الادارة المحلية بعد التسونامي في آتشيه.

- 10% من موظفي البلدية أصيبوا أو فقدوا أرواحهم أثناء الكارثة، كما فقد رئيس البلدية السابق في الفيضانات.
- تأثرت 60 % من المباني الحكومية بشكل لا يمكن استخدامها.
- كان من المثير بشكل خاص فقدان الوثائق البلدية والسجل العقاري، وسجلات السكان وانتمائهم، بما في ذلك سندات الأراضي.
- تعطلت قنوات الاتصال، وكان مقدمو خدمات الهاتف المحمول هم أول من يقوم بتركيب البنى اللازمة.
- تم في الوقت نفسه تعبئة مجتمع المانحين وكانت عشرات المنظمات غير الحكومية ترسل السلع ومواد البناء، أو حتى وحدات سكنية جاهزة كاملة.
- أرادت الوكالات المانحة أن تعرف في أسرع وقت ممكن أين يمكنها توجيه الدعم، وشراء التراخيص، والمستخدمين، ونظراء البرامج.

تمرين

تخيل انك كنت تعمل منذ 10 سنوات في مكتب التخطيط، والآن ذهب أفضل زملائك، وفقدت ابنك، ولكن لا يوجد أحد للمساعدة والواجب يناديك.

1. لقد طلب منك مكتب الطوارئ الوطني إدراج أولويات الخدمة العامة.

- تتضرر خطوط أنابيب المياه، وتشكل مساكن المياه الجوفية خطرا
- يتم قياس الأضرار في الطرق والكهرباء من قبل الشركات الكبيرة.
- أفاد قادة المجتمع أن الأرض مرتفعة للغاية لوضع البنى.

2. ترى قيادة جديدة قادمة.

- بدأ بعض الطلاب في الحي في الوقت نفسه في تنظيف الطرق وتنظيم مجموعات تضامنية لمساعدة المسنين والأطفال الذين بقوا في الخلف.

3. يطلب منك رئيس بلدية مدينة مجاورة الإشارة إلى احتياجات دعم الموظفين

- تقدم البلدية من الجزء الآخر من الدولة المساعدة وسترسل موظفي البلدية في طائرة يتطوعون لتقديم الدعم عند الحاجة.

قم بطباعة وقص المواد اللازمة لتكون قادرة على تطوير النشاط مع المشاركين

1. مقدمة عن المدينة (ملف المدينة)
2. الانتخابات (لعب الأدوار)
3. مناقشة 2020
4. التصويت والفرز
5. انتخابات 2030
6. بطاقات الأزمات 2030
7. مناقشة 2030
8. التصويت والفرز
9. انتخابات 2050
10. بطاقات الأزمات 2050
11. مناقشة 2050
12. التصويت والفرز
13. بطاقات الأزمات 2100
14. إغلاق المناقشة

مدينتك	تقع المدينة في منطقة قارية ذات مناخ رطب معتدل. يوجد بالقرب منها النهر الرئيسي، وتحيط به الغابات. هناك اراضي للمحاصيل واسعة النطاق بين الغابة والمدينة والتي توفر العمل ل 35% من السكان. المدينة لديها ما مجموعه 500,000 نسمة، ومعدل الفقر 10%.	
	الميزانية الأولية	30 مليون
	مستوى المرونة	3

مدينتك	تقع المدينة في منطقة قارية ذات مناخ رطب معتدل. يوجد بالقرب منها النهر الرئيسي، وتحيط به الغابات. هناك اراضي للمحاصيل واسعة النطاق بين الغابة والمدينة والتي توفر العمل ل 35% من السكان. المدينة لديها ما مجموعه 500,000 نسمة، ومعدل الفقر 10%.	
	الميزانية الأولية	30 مليون
	مستوى المرونة	3

مدينتك	تقع المدينة في منطقة قارية ذات مناخ رطب معتدل. يوجد بالقرب منها النهر الرئيسي، وتحيط به الغابات. هناك اراضي للمحاصيل واسعة النطاق بين الغابة والمدينة والتي توفر العمل ل 35% من السكان. المدينة لديها ما مجموعه 500,000 نسمة، ومعدل الفقر 10%.	
	الميزانية الأولية	30 مليون
	مستوى المرونة	3

مدينتك	تقع المدينة في منطقة قارية ذات مناخ رطب معتدل. يوجد بالقرب منها النهر الرئيسي، وتحيط به الغابات. هناك اراضي للمحاصيل واسعة النطاق بين الغابة والمدينة والتي توفر العمل ل 35% من السكان. المدينة لديها ما مجموعه 500,000 نسمة، ومعدل الفقر 10%.	
	الميزانية الأولية	30 مليون
	مستوى المرونة	3

رئيس الخدمات الصحية

أولويتك القصوى هي صحة ورفاه مواطنيك.

رئيس الشؤون المالية

أولويتك القصوى هي التنمية الاقتصادية للمدينة.

رئيس شؤون العمالة

أولويتك القصوى هي خلق فرص عمل للمواطنين

رئيس الشؤون البيئية

أولويتك القصوى هي التنمية المستدامة والحفاظ على التراث الطبيعي للمدينة.

رئيس البلدية

أولويتك القصوى هو اتخاذ القرارات الصحيحة لضمان مستقبل مدينتك.

2020 – المستوى 0
زادت الاحتجاجات على نقص الوظائف في المدينة في السنوات الأخيرة.

الخيار أ	تقترح سلسلة فنادق شهيرة بناء مجمع سياحي في منطقة غابات بالقرب من المدينة. سيعطي هذا الاقتراح الكثير من فرص العمل وسيستفيد من الأرض التي يبدو أنها مهجورة.	
	الإستثمار	10 مليون
	الربحية	سيتم استرداد رأس المال المستثمر قبل عام 2030 وسوف تكسب 20م للوظائف والسياحة.
	المرونة	تخسر نقطة واحدة مقابل قطع اشجار الغابة.
الخيار ب	تقترح جمعية بيئية الاستثمار في الحفاظ على الغابة، التي تعاني من فقدان التنوع البيولوجي والأنواع الغازية. تحمي هذه الغابة المناطق الأخرى من الفيضانات وتحسن جودة الهواء في المدينة.	
	الإستثمار	5 مليون
	الربحية	سوف تستعيد رأس المال المستثمر بسبب الوظائف التي تم إنشاؤها بحلول عام 2030.
	المرونة	يمكنك الفوز بنقطة واحدة للحفاظ على الغابات.
الخيار ج	هناك إمكانية عدم الاستثمار والادخار للمشاريع المستقبلية الواعدة أو المضايقات المحتملة التي قد تنشأ.	
	الإستثمار	0
	الربحية	0
	المرونة	يمكنك الحفاظ على نفس المستوى من المرونة.

المستوى 1 2030
الفيضانات مشكلة متنامية في المدينة وتولد اضطرابات الموئل.

الخيار أ	تقترح شركة الهندسة الهيدروليكية مشروعا باهظ الثمن كحل للفيضانات. يجب للقيام بذلك استبدال الأسفلت المقاوم للماء بأخرى تسمح بتصريف المياه بشكل جيد على أساس دائم. يمكن أن تسبب عمليات البناء هذه تلوث الغبار والضجيج للمواطنين لعدة أشهر.	
	الإستثمار	20 مليون
	الربحية	سوف يتم استرداد رأس المال المستثمر لتوفير فرص العمل بحلول عام 2050.
	المرونة	يمكنك الحصول على نقطتين لوقف الفيضانات.
الخيار ب	قامت الشركة المسؤولة عن الصرف الصحي العام بإنشاء حواجز قابلة للإزالة غير مكلفة تم وضعها قبل هطول الأمطار الغزيرة بحيث تمنع الشوارع من الفيضانات. تشمل الشركة استبدال الأسوار التالفة في ميزانيتها التي تولد وظائف ثابتة على المدى الطويل.	
	الإستثمار	10 مليون
	الربحية	يمكنك استعادة رأس المال المستثمر وكسب 20مليون لانشاء فرص عمل قبل عام 2050.
	المرونة	يمكنك الحصول على نقطة واحدة لوقف الفيضانات.
الخيار ج	هناك إمكانية عدم الاستثمار والادخار للمشاريع المستقبلية الواعدة أو المضايقات المحتملة التي قد تنشأ.	
	الإستثمار	0
	الربحية	0
	المرونة	يمكنك الحفاظ على نفس المستوى من المرونة.

2050 – المستوى 2
هناك الكثير من الضغط من المواطنين على الحكومة للقيام بإجراء حيال الفيضانات والوضع غير المستقر للمزارعين.

الخيار أ	تقترح إحدى شركات التعليم والاستدامة البيئية الاستثمار في تعليم المزارعين تقنيات زراعية جديدة وبدائل للزراعة المكثفة التي مارسوها حتى الآن. يجب أن يكون هذا البرنامج مصحوبا بإعانات حتى يتمكن المزارعون من تجديد البنية التحتية للعمل.	
	الإستثمار	15 مليون
	الربحية	يمكنك استرداد رأس المال المستثمر وكسب 5 مليون من أجل انشاء نموذج اقتصادي أكثر استدامة قبل عام 2100.
	المرونة	ستكسب نقطتين لحماية الاقتصاد من الفيضانات.

الخيار ب	تقترح شركة متخصصة في الجدران الاستنادية توجيه مسار النهر الرئيسي لوقف الفيضانات. تم تصميم هذه البنية التحتية لتحمل ما يصل إلى 20% من الأمطار الغزيرة أكثر مما هو موجود حاليا. بالإضافة إلى ذلك، سيسمح بإنشاء منطقة للمشي على ضفاف النهر لممارسة الرياضة.	
	الإستثمار	25 مليون
	الربحية	يمكنك استعادة رأس المال المستثمر وكسب 20 مليون لانشاء عدد كبير من فرص عمل قبل عام 2100.
	المرونة	يمكنك الحصول على نقطة واحدة لوقف الفيضانات.

الخيار ج	هناك إمكانية عدم الاستثمار والادخار للمشاريع المستقبلية الواعدة أو المضايقات المحتملة التي قد تنشأ.	
	الإستثمار	0
	الربحية	0
	المرونة	يمكنك الحفاظ على نفس المستوى من المرونة.

<table>
<tr><td rowspan="6">ازمة 2030</td><td colspan="3">2020 - 2030</td></tr>
<tr><td colspan="3">خلال السنوات ال 10 الماضية كانت هناك حلقتين من الأمطار الغزيرة.</td></tr>
<tr><td colspan="3">إذا كان مستوى المرونة الخاص بك أقل من أو يساوي 2</td></tr>
<tr><td>+ 2000 شخص متضرر</td><td rowspan="2">تسببت الأمطار في فيضانات كبيرة في الحقول الزراعية والأحياء الفقيرة في المدينة.</td></tr>
<tr><td>- 20مليون في مرحلة التعافي</td></tr>
<tr><td colspan="3">إذا كان مستوى المرونة أعلى من 2</td></tr>
<tr><td>+ 500 شخص متضرر</td><td rowspan="2">دمرت الأمطار العديد من المحاصيل وأثرت على حي فقير في المدينة.</td></tr>
<tr><td>- 10 مليون في مرحلة التعافي</td></tr>
<tr><td rowspan="6">ازمة 2050</td><td colspan="3">2050-2030</td></tr>
<tr><td colspan="3">خلال 20 سنة الماضية كانت هناك 7 حلقات من الأمطار الغزيرة.</td></tr>
<tr><td colspan="3">إذا كان مستوى المرونة الخاص بك أقل من أو يساوي 3</td></tr>
<tr><td>+ 4000 شخص متضرر</td><td rowspan="2">غمرت الأمطار جميع المحاصيل، مما أدى إلى أزمة مالية شديدة بين المزارعين.</td></tr>
<tr><td>- 25 مليون في مرحلة التعافي</td></tr>
<tr><td colspan="3">إذا كان مستوى المرونة أعلى من 3</td></tr>
<tr><td>+ 2000 شخص متضرر</td><td rowspan="2">أفسدت الأمطار جزءا كبيرا من المحاصيل مما أدى إلى وضع غير مستقر بين المزارعين.</td></tr>
<tr><td>- 10 مليون في مرحلة التعافي</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td rowspan="6">ازمة 2100</td><td colspan="2">2100-2050</td></tr>
<tr><td colspan="2">خلال 50 سنة الماضية كانت هناك 50 حلقة من الأمطار الغزيرة.</td></tr>
<tr><td colspan="2">إذا كان مستوى المرونة الخاص بك أقل من أو يساوي 5</td></tr>
<tr><td>+ 50,000 شخص متضرر</td><td rowspan="2">جرفت جميع الحقول ومناطق أخرى من المدينة بطريقة مدمرة.</td></tr>
<tr><td>- 50 مليون في مرحلة التعافي</td></tr>
<tr><td colspan="2">إذا كان مستوى المرونة أعلى من 5</td></tr>
<tr><td>+ 500 شخص متضرر</td><td rowspan="2">لا تزال الأمطار مشكلة في بعض المناطق على مشارف المدينة.</td></tr>
<tr><td>- 50 مليون في مرحلة التعافي</td></tr>
</table>

الأشخاص المتضررون	مستوى المرونه	الميزانية	المستوى	السنة
0	3	30 مليون	بداية	المستوى 0
			بعد اتخاذ القرار	
			ما بعد الأزمة	المستوى 1
			بعد اتخاذ القرار	
			ما بعد الأزمة	المستوى 2
			بعد اتخاذ القرار	
			ما بعد الأزمة	المستوى 3

أمثلة على النتائج المحتملة

الرهان على المرونة

يعتمد هذا المثال على افتراض أنك تراهن على الخيارات التي تمنحك أكثر نقاط للمرونة في كل جولة. سيجد الفريق الحكومي في هذه الحالة أنه في قرار عام 2050 ليس لديك ميزانية كافية للاستثمار في تدابير جديدة ولا يمكنك اختيار الخيار 3 فقط (لا تفعل شيئا). ومع ذلك، هذه هي النتيجة النهائية التي تضيف ما يصل إلى أقل عدد من الأشخاص المتضررين.

الأشخاص المتضررين	مستوى المرونة	الميزانية	المستوى	السنة
0	3	30 مليون	البداية	2020
	4	30 مليون	بعد اتخاذ القرار	
500		20 مليون	ما بعد الأزمة	2030
	6	20 مليون	بعد اتخاذ القرار	
2,500		10 مليون	ما بعد الأزمة	2050
	6	10 مليون	بعد اتخاذ القرار	
3,000	**6**	5 مليون	ما بعد الأزمة المجموع	2100

الرهان على الاقتصاد

يستند هذا المثال على الرهان في جميع الجولات للخيارات التي تعطي المزيد من المكاسب الاقتصادية. تؤدي نتيجة هذه القرارات إلى إفلاس الادارة المحلية، مما يدل على عدم كفاءة القرارات قصيرة الأجل. يؤدي هذا السيناريو أيضا إلى تأثر عدد كبير من الأشخاص.

الأشخاص المتضررين	مستوى المرونة	الميزانية	المستوى	السنة
0	3	30 مليون	البداية	2020
	2	50 مليون	بعد اتخاذ القرار	
2,000		30 مليون	ما بعد الأزمة	2030
	3	50 مليون	بعد اتخاذ القرار	
6,000		25 مليون	ما بعد الأزمة	2050
	4	45 مليون	بعد اتخاذ القرار	
56,000	**4**	5 مليون	ما بعد الأزمة المجموع	2100

الرهان على القرارات المختلطة

يوضح هذا المثال مجموعة من القرارات التي تفضل العديد من جوانب المدينة ومواطنيها، والتي لها نتائج أفضل من تلك القرارات التي تراهن في اتجاه واحد فقط. التعقيد يكمن في إيجاد التوازن.

أمثلة على النتائج المحتملة

الأشخاص المتضررين	مستوى المرونة	الميزانية	المستوى	السنة
0	3	30 مليون	البداية	2020
	2	50 مليون	بعد اتخاذ القرار	
2,000		30 مليون	ما بعد الأزمة	2030
	4	30 مليون	بعد اتخاذ القرار	
4,000		20 مليون	ما بعد الأزمة	2050
	6	45 مليون	بعد اتخاذ القرار	
4,500	**6**	20 مليون	ما بعد الأزمة المجموع	2100

آلية التمويل	الإستراتيجية والإجراءات	الصدمات و الضغوط

المناصرة

اسهامات الإدارات المحلية والإقليمية	احتياجات الإدارات المحلية والإقليمية

الوعي

اسهامات الإدارات المحلية والإقليمية	احتياجات الإدارات المحلية والإقليمية

القدرة

اسهامات الإدارات المحلية والإقليمية	احتياجات الإدارات المحلية والإقليمية

فجوة الحوكمة

اسهامات الإدارات المحلية والإقليمية	احتياجات الإدارات المحلية والإقليمية

المراقبة

اسهامات الإدارات المحلية والإقليمية	احتياجات الإدارات المحلية والإقليمية